

**ОО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
ИНТЕРБИЛИМ»**

**ГODOBOЙ
OTЧET
2016**



Бишкек, Кыргызстан

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1. СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 ГОДУ

1.2. РОЛЬ НКО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ СТРАНЫ В 2016 ГОДУ

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В 2016 ГОДУ

2.1. ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТА ПРАВ ЕГО СУБЪЕКТОВ (ЭДВОКАСИ/ЛОББИРОВАНИЕ ЦЕНТРА «ИНТЕРБИЛИМ»)

2.2. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ»

2.3. ПРОЕКТ О НАРОДАХ КЫРГЫЗСТАНА: «МНОГОЛИКИЙ КЫРГЫЗСТАН»

2.4. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ЗАЩИТА ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ИЗЪЯТИИ И СНОСЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД»

2.5. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «СОДЕЙСТВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛЬЕ В ОШСКОЙ, ДЖАЛАЛАБАДСКОЙ, БАТКЕНСКОЙ ОБЛАСТЯХ»

III. СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, ПАРТНЕРСТВО И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

IV. ПРИЛОЖЕНИЯ: МАТЕРИАЛЫ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1. ОБЗОР ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ И ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 ГОДУ

Ситуация по изменениям в Конституции КР

Общественно-политическая обстановка в Кыргызской Республике (КР) в 2016 году ознаменовалась инициативой парламента и администрации президента по изменению Конституции и провести Референдум по внесению изменений 11 декабря 2016 года. Предполагаемые изменения в Конституции касались статей: статья 6 Конституции КР по международным нормам права; статья 50 Конституции КР по гражданству; статья 68 по статусам Президента, депутатов, премьер-министра и др.

Но гражданские активисты и некоторые общественные деятели были против изменений, так как был утвержден Мораторий на изменение Конституции до 2020 года. Согласно их мнению, отдельные предполагаемые нормы не соответствовали демократическим нормам. Независимые эксперты отмечали ряд угроз для конституционных прав и свобод граждан в предлагаемых изменениях в Конституции: в вопросах лишения гражданства из-за возможности использования этой нормы в политических целях как инструмент преследования инакомыслящих. Также угрозу представляли нормы по вмешательству Премьер-министра в полномочия Президента, доминирования Президента и Жогорку Кенеша в вопросе привлечения судей к дисциплинарной ответственности, что приведет к сосредоточению чрезмерных полномочий относительно решения кадровых вопросов в судах и увеличит опасность незаконного влияния на суды. Увеличение полномочий Президента за счет сокращения полномочий органов судейского самоуправления лишит судебную власть самостоятельности и независимости, др.

11 декабря 2016 года наряду с местными выборами был проведен Референдум по изменению Конституции. В итоге Референдум был признан ЦИК КР состоявшимся. За изменения в Конституцию КР проголосовали 948 тысяч 185 человек (79,6 процента участников референдума), против – 185 тысяч 140 человек (15,4 процента). Всего участие в референдуме приняло 1 миллион 190 тысяч 855 избирателей.

Ситуация с внешней политикой КР и пограничными вопросами

КР имеет установленные дипломатические отношения со 135 государствами мира, из которых 84 имеют свои представительства в Кыргызстане, а в 36 государствах Кыргызстан имеет дипломатические представительства и является членом 77 международных организаций.

В связи с обнародованием фактов уступки земли на участке Ункур-Тоо кыргызско-узбекской границы в Джалал-Абадской области КР предыдущим руководством для Узбекистана Президент КР дал указание правительству и непосредственно главе МИД провести глубокую ревизию всех международных договоров и соглашений, а также подписанных должностными лицами Кыргызстана протоколов и меморандумов, особенно по пограничным вопросам.

Ситуация по решению Комитета ООН по правам человека

Комитет ООН по правам человека вынес решение и потребовал от властей КР: освободить правозащитника Азимжана Аскарлова из тюрьмы и отменить обвинительный приговор, поскольку при рассмотрении его дела были нарушены многие нормы законодательства КР. Комитет ООН по правам человека заявил, что Аскарлов был незаконно задержан, содержался в бесчеловечных условиях, подвергался пыткам и жестокому обращению, был лишен возможности подготовить свою защиту для судебного разбирательства. В июле Верховный суд КР принял решение отправить дело Аскарлова в Чуйский областной суд, отменив приговор Джалал-Абадского облсуда. Официально пересмотр дела был основан на жалобе адвоката и Аскарлова А. по вновь открывшимся обстоятельствам. Судебное слушание по делу Аскарлова продолжалось до 2017 года.

Аскарров А. был приговорен к пожизненному заключению с конфискацией имущества в 2010 году. Ему было предъявлено первоначальное обвинение в участии в массовых беспорядках, призывах к неподчинению законным требованиям представителей власти и возбуждении национальной вражды с применением насилия.

Ситуация по законопроекту об «иностраннных агентах» и законопроекту о СМИ

Парламент КР 65 голосами из 111 отклонил законопроект об «иностраннных агентах» относительно НКО сектора в мае 2016 года. Более 2-х лет НКО сектор проводил активную эдвокаси кампанию против принятия антиконституционного законопроекта.

Законопроект по СМИ предполагал серьезные ограничения, согласно которым учредителями СМИ в Кыргызстане не могут быть иностранные юридические лица. Их участие в финансировании местных СМИ должны были ограничиваться 20 процентами, затем до 35%. Инициаторы законопроекта объясняли эту необходимость для обеспечения информационной безопасности. Журналисты и активисты ГО призывали депутатов ЖК отклонить законопроект о внесении изменений в закон «О средствах массовой информации». Согласно экспертному мнению законопроект не соответствует стандарту защиты рассматриваемого круга прав человека в полной мере.

Проведение Всемирных Игр Кочевников

В КР были проведены вторые Всемирные Игры Кочевников (ВИК) на берегу озера Иссык-Куль с 3 по 10 сентября 2016 года. Для проведения Вторых ВИК был реконструирован ипподром с 10 тысяч посадочных мест и аэропорт Тамчы, подготовлен юрточный городок из 288 юрт, представленных 7 областями республики. В программе были грандиозные церемонии открытия и закрытия, трехчасовая шоу-программа и 3D-шоу с участием артистов, зрелищные спортивные состязания по 23 видам этноспорта, др. На ВИК приняли участие спортсмены из более 60 стран, освещали мероприятия СМИ и ТВ- каналы из более 50 стран мира. Генассамблея ООН признала вклад Кыргызстана по проведению Всемирных игр кочевников «в продвижение межкультурного диалога, укрепление социальной сплоченности, мира и развития».

Социально- экономическое положение КР

В августе 2016 года внешний долг КР составил 3 млрд. 762 млн. долларов, или же 64,6% от ВВП. Согласно Национального статистического комитета КР 2016 год был характерен ростом основных социально-экономических показателей страны и регионов. По итогам 2016 года объем валового внутреннего продукта сложился в сумме 458 млрд. сомов, и реальный темп роста составил 103,8%. В течение года в экономике наблюдалось замедление инфляционных процессов.

В Кыргызстане насчитываются 18,1 тысяч государственных служащих. Средняя зарплата по стране равна 14 тысяч сомов. В 2016 году число безработных достигало до 200 тысяч человек. Обеспечено работой 2 млн. 352 тысяч человек. В 2016 году прожиточный минимум составил 4794,34 сома, что составляет около 70\$.

Рейтинги КР

Кыргызстан признан самой свободной страной ЦА согласно докладу Freedom House «Страны переходного периода- 2016», самой стабильной страной в СНГ по «Baltijos tyrimai / Gallup».

Кыргызстан занял 124 место в «Глобальном индексе миролюбия» (Global Peace Index) за 2016 год. Экономика Кыргызстана признана «преимущественно несвободной» согласно списку показателей «Индекса экономической свободы» Фонда Наследия (The Heritage Foundation).

Кыргызстан занял 95 место из 144 государств мира в рейтинге лучших стран для ведения бизнеса; Кыргызстан признан местом №1 для посещения туристами по версии издания BusinessInsider. Кыргызстан вошел в пятерку премии National Geographic Traveler Awards 2016. Кыргызстан входит в категорию стран со средним уровнем человеческого развития.

1.2. РОЛЬ НКО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ СТРАНЫ В 2016 ГОДУ

НКО сектор Кыргызстана продолжал свою деятельность в соответствии с ее направлениями. В 2015-2016 гг. НКО сектор осуществил значимую деятельность против принятия законопроекта об «иностранных агентах», инициированного тремя депутатами ЖК 5- созыва. Он принял участие в ТВ и радиопередачах, осуществил публикацию статей и интервью в различных электронных и печатных СМИ, социальных сетях, проводил переговоры с депутатами и профильным Комитетом ЖК КР, распространил нескольких Обращений в ЖК, Президенту КР, участвовал в мирных акциях протеста против принятия данного законопроекта.

Результатом консолидированной деятельности НКО сектора стало отклонение законопроекта об «иностранных агентах» ЖК 6-созыва.

НКО сектор также выразил свою позицию в связи с инициированием изменений в Конституцию через Референдум Парламентом и аппаратом Президента. В августе 2016 года на Круглом Столе с участием общественных деятелей и представителей НКО сектора была отмечена нелегитимность депутатов инициировать изменения в Конституцию и провести Референдум. Участники отметили необходимость проведения широких общественных обсуждений, недостаточность времени для обсуждения изменений в Конституцию, размытость норм и репрессивность, которые приведут к нарушениям прав и свобод гражданина, узурпацию власти, отсутствие заключения Венецианской Комиссии, необходимость создания Конституционного Совещания, др. Участники Круглого Стола, инициированного Комитетом Гражданского Контроля, выразили мнение: Нет Референдуму, нет - изменениям Конституции и разработали Обращение к Президенту КР. Также была создана Рабочая Группа по подготовке Обращения «Нет узурпации власти». В августе 2016 года был проведен Гражданский Форум «За согласие и стабильность». В дискуссии приняли участие политики, НКО, представители общественности, выступавшие против предлагаемых поправок к Конституции и проведения Референдума. В итоге была принята резолюция, согласно которой изменение Конституции до 2020 года признается незаконным, равно как и проведение Референдума.

Результат: Несмотря на мнения политиков и представителей ГО, Референдум был проведен в день проведения местных выборов. Но общественные деятели и представители ГО создали Движение «За Конституционное совещание» для дальнейшей деятельности.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В 2016 ГОДУ

2.1. ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТА ЕГО СУБЪЕКТОВ (ЭДВОКАСИ/ЛОББИРОВАНИЕ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»)

«МЦ Интербилим», зарегистрированный в 1994 году, расширяя свою деятельность, осуществлял различные инициативы, проекты и программы, эдвокаси и лоббирование в защиту прав человека и общественных интересов. Миссия «МЦ Интербилим»- оказание содействия в построение справедливого и правового государства в КР.

ЦЕЛЬ ЦЕНТРА «ИНТЕРБИЛИМ:	ЕГО ЗАДАЧИ:
Создание демократических условий для становления, развития	<ul style="list-style-type: none">• содействие развитию потенциала организаций гражданского общества• развитие лидерства, обеспечение защиты прав и свобод человека, проведение кампаний по защите прав и

и укрепления гражданского общества в Кыргызской Республике через усиление неправительственных организаций, работающих с уязвимыми слоями населения, а также организаций общинного типа, инициативных групп и формирование среды, благоприятной для развития гражданского общества.

продвижению интересов граждан

- содействие созданию и эффективному функционированию демократических институтов, обеспечению демократического управления и прозрачности государственной системы через механизмы общественной гражданской экспертизы и мониторинга деятельности государственных органов

- содействие объединению усилий государственных, общественных, религиозных и иных организаций при решении уставных и программных задач

- создание условий для роста профессионального мастерства специалистов в некоммерческом секторе и развитие всех видов интеллектуального творчества.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЦ «ИНТЕРБИЛИМ» В КАЧЕСТВЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗАЩИТНИКА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ

▪ Продолжение информационной кампании о значимой деятельности НКО сектора

«МЦ Интербилим» продолжил проведение информационной кампании совместно с партнерами. Была проведена информационная кампания по деятельности НКО через выступления в СМИ, участие во встречах НКО и Комитета ЖК КР по законопроекту, разработку и распространение статей о политической деятельности, а также Инфографики по общественно-политическому вкладу НКО в развитие страны и государства (размещена на странице организации, социальных сетях, как Фейсбук). См. Приложение 4.1.

Созданная Инфографика-показательная инфографика о деятельности и роли НКО сектора, работающих в разных направлениях, в развитии страны.

Инфографика «МЦ Интербилим» демонстрирует вклад НКО сектора в

- *построение гражданского общества в Кыргызстане;*
- *защиту социальных, экономических и политических прав граждан через различные механизмы;*
- *содействие улучшению государственного управления через общественный мониторинг: мониторинг выборов, мониторинг деятельности государственных органов и выработка рекомендаций, и проведение экспертиз законопроектов, оказание экспертной поддержки, общественной и адвокатской защиты, социальное партнерство и др.*

Об опыте «МЦ Интербилим» и других НКО в адвокации кампании против принятия законопроекта об «иностранных агентах» было отмечено на сайте Всемирной миротворческой сети местных миротворческих групп, в сети описаны некоторые элементы опыта Интербилим и партнеров в борьбе против принятия закона об иностранных агентах, проектах по построению мира. См. сайт: www.insightonconflict.org. См. Приложение 4.2.

Для демонстрации значимой деятельности НКО сектора и социального партнерства и общественно-полезного вклада НКО сектора в общественно-политическую жизнь страны была разработана Хроника деятельности «МЦ Интербилим». В Хронике деятельности описана деятельность с начала создания организации. Совместно с партнерами «МЦ Интербилим», оперативно реагируя на общественно-политическую ситуацию, выступил против нарушений прав человека, авторитарного управления и коррупции в органах власти по вопросам приватизации стратегически важных объектов страны, тарифной политики, др. Мобилизуя и содействуя диалогу общественных деятелей и активистов гражданского общества, в различные годы «МЦ

Интербилим» оказывал информационную, консультативную и техническую поддержку в создании общественных площадок: Форумов гражданского общества, заседаний Общественного Парламента, Народных курултаев и др. «МЦ Интербилим» и другими НКО, работающими в разных направлениях деятельности, внесен значительный вклад в развитие гражданского общества в КР, как основы правового государства, – общества, способного к самоорганизации для общественно- полезной деятельности, отстаивания прав человека и общественных интересов.

Данные публикации были осуществлены для демонстрации общественно- полезного вклада НКО сектора в развитие страны, информирования и обмена опыта «МЦ Интербилим» в сотрудничестве с партнерами в различных направлениях.

Результат:

В результате совместных информационных усилий НКО сектора законопроект об «иностранных агентах» и широких дискуссий депутатов в ЖК был отклонен депутатами ЖК в мае 2016 года.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В ПРОДВИЖЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ И СОДЕЙСТВИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

- **Мониторинг деятельности ЖК КР, включая законодательных и контрольных функций ЖК КР**

«МЦ Интербилим» продолжил работу по мониторингу деятельности ЖК 6-созыва.

По инициативе «МЦ Интербилим» была создана сеть НКО «Ачык Кенеш» с целью усиления эффективной деятельности Жогорку Кенеш КР, местных Кенешей и улучшения качества принимаемых ими решений через общественный мониторинг и оценку, проведения исследований и экспертный анализ, предоставление рекомендаций и аналитических отчетов, проведения образовательной деятельности. В составе сети - «МЦ Интербилим» (директор Асыл Айтбаева), ОФ «Гражданская платформа» (директор Айнура Усупбекова), ОФ «Наш век» (исполнительный директор Чинара Айтбаева), независимые эксперты: эксперт Жибек Абдыкерим, Бакыт Качикеева и др.

21 июня 2016 года сеть отправила Обращение в Комитет конституционного законодательства, государственного устройства, судебно-правовым вопросам и Регламенту ЖК КР, президенту КР о законопроекте «О внесении изменений в Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», инициированного депутатами 6 созыва ЖК КР. В нем был отмечен ряд недемократических положений в законопроекте, которые негативно отразятся на качестве принимаемых парламентских решений и, в итоге, на развитие страны. В Обращении было отмечено, что инициатива внести изменения в действующий Регламент ЖК КР ставит под угрозу системное развитие парламентаризма в КР, а также ставит под сомнение истинную цель деятельности Жогорку Кенеша- построение эффективного, современного, стабильно работающего высшего представительного государственного органа, осуществляющего законодательную власть и контрольные функции. **См. Приложение 4.3.**

Данный законопроект разрушал установленный принцип открытости и др. В нем предлагалось внести норму о прекращении деятельности коалиции в случае роспуска коалиции ее руководителем или уполномоченным представителем. (п/п2 п.10 ст. 14 проекта Закона). В случае принятия этой нормы будет меняться принцип работы и взаимодействия фракций внутри коалиции – решения будут приниматься не путем голосования членов коалиции, а единолично ее руководителем, без внутренних коалиционных дискуссий и голосования. Данный законопроект также предлагал установить право инициатора отозвать законопроект на любой стадии его рассмотрения в ЖК. Если станет возможным отозвать законопроект на любой стадии, то это снизит качество иницируемых законопроектов и негативно отразится на рациональном использовании ресурсов ЖК. Также новый законопроект исключал обязанности ЖК размещать на сайте ЖК результаты голосования по вопросам, обсуждаемым в режиме закрытого заседания (п. 8

ст. 36 законопроекта). Инициатива Законопроекта об исключении нормы в ст. 41 об обязанности депутата присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша вызвала много вопросов, как и вопрос: Как депутат может осуществлять свою прямую деятельность без личного присутствия на заседаниях ЖК и его органов?

Рекомендации сети касались необходимости создания расширенной Рабочей группы с участием экспертов для проведения анализа правоприменительной практики реализации Закона КР «О Регламенте ЖК КР», провести расширенные парламентские слушания с целью доработки Законопроекта, следовать действующему Регламенту ЖК КР, который был принят депутатами V созыва, как самый прогрессивный Закон.

В связи с тем, что поступило в ЖК несколько редакций законопроекта «МЦ Интербилим» по заказу ОО «Партнерская группа Прецедент» провел Анализ сведенного пакета документа по проекту закона о внесении изменений в Закон о Регламенте ЖК. Также были осуществлены анализ проблем Регламента ЖК, экспертиза предлагаемых поправок в Регламент ЖК КР, включающего анализ с подготовкой замечаний, обоснований и экспертных комментариев по поправкам двух групп депутатов и Комитета ЖК.

В результате данной адвокации законопроект был отложен.

«МЦ Интербилим» принял участие в работе Тянь-Шанского Центра политики по общественному мониторингу ЖК. Экспертом «МЦ Интербилим» была сделана презентация на тему «Мониторинг контрольных функций ЖК КР». На встрече была разработана совместная карта мониторинга НКО сектором по деятельности ЖК.

«МЦ Интербилим» был начат анализ предвыборных программ и мониторинг исполнения предвыборных обещаний политических партий- фракций ЖК КР 6- созыва. Этапы мониторингового процесса «МЦ Интербилим» включили следующие: сбор предвыборных программ политических партий ЖК, структурирование предвыборных обещаний по сферам: социальная, экономическая и политическая, анализ программ по количеству и содержательности обещаний в сферах, анализ исполнения законодательной функции, др.

«МЦ Интербилим» была разработана предварительная методология по мониторингу, которая даст возможность продолжать мониторинг в последующие годы деятельности ЖК 6-созыва. Сфера оценки: качественная сторона предвыборных обещаний, взаимосвязь законотворческой деятельностью с предвыборной программой, др. Задачи исследования- выявить особенности в предвыборных программах, сделать сравнительный анализ текущей деятельности с предвыборными обещания за 1 год работы, разработка рекомендаций. Были разработаны критерии исполнения обещаний и осуществлено структурирование по сферам из-за разбросанности обещаний в программах, проведен подсчет всех обещаний по сферам, определены категории обещаний: выполнимые и не выполнимые, собран материал о содержании и статусе инициированных законопроектах. Лидерам фракций отправлены письма- запросы с просьбой предоставить информацию о выполнении предвыборных обещаний для сравнения результатов мониторинга. Проведена встреча с фокус группой и отдельными представителями НКО по контрольным функциям и предвыборным обещаниям. В дальнейшем планируется предоставление анализа предвыборных программ и результатов мониторинга. Разработанный анализ будет способствовать разработке планов к программам и повышению ответственности и активности фракций для достижения реализации обещаний.

- **Участие в обсуждении различных вопросов государственного управления**

«МЦ Интербилим» принял участие в обсуждении различных законопроектов: «О залоге», «О банковской тайне» и внесении поправок в законодательство для защиты имущественных прав граждан и бизнеса и исключения коррупционных рисков и факторов при принятии судебных решений, стратегии развития ЖК до 2021 года, воздействия проектов АБР, др.

- **Деятельность в составе инициативах общественных объединений**

«МЦ Интербилим» принял участие в стратегическом планировании Гражданского Союза (ГС), будучи в ее составе, Форуме ГС и на заседаниях Консультативной Группы по продвижению реформы ОВД.

Ошский филиал «МЦ Интербилим», являясь членом сети НКО «Региональный гражданский форум», участвовал и в организации и проведении Круглого стола 6 сентября 2016 года по обсуждению правомочности и законности внесения изменений в Конституцию КР. На Круглом столе представители гражданского общества, а также активные жители г. Ош высказали свое мнение по данному вопросу, было направлено Обращение в ЖК о необходимости приостановлении инициативы по внесению поправок в Конституцию КР с обоснованиями. Со стороны членов РГФ был инициирован сбор 300 подписей от граждан, кто был против внесения изменений в Конституцию.

«МЦ Интербилим» принял активное участие в Инициативной Группе Движения по созыву Конституционного Совещания- «За Конституционное Совещание» (КС). Данная ИГ была создана активистами ОГО для обсуждения ситуации с Конституцией 2010, поиска путей достижения общественного и политического консенсуса в вопросах изменения Конституции. «МЦ Интербилим» способствовал созданию площадки для диалога заинтересованных сторон по вопросам Конституции, оказывая техническое содействие в мероприятиях.

Первый Круглый Стол «Общественно- политическая ситуация в Кыргызстане: перспективы и угрозы» был проведен 22 ноября 2016 года с участием около 90 человек: представители ОГО, политических партий, общественные деятели, СМИ. На круглом столе активистами ГО были представлены презентации «Об изменениях в Конституцию и их последствиях», а также причины и аргументы для созыва КС. Была принята итоговая Резолюция, в которой отмечалось решение о необходимости созыва КС, его Рабочей Группы и Секретариата.

Второй Круглый Стол «Итоги Референдума и местных выборов» был проведен 19 декабря 2016 года с участием более 70 представителей ГО и общественных деятелей. В ходе обсуждения участниками было отмечено, что правительством не было проведено широких открытых общественных консультаций и разъяснений населению по изменениям в Конституции. По мнению общественности, Референдум и плохо организованные местные выборы сопровождалось манипуляциями, принуждением и подкупом, шельмованием политических оппонентов, травлей, слежкой, преследованием журналистов и правозащитников. 337 млн. сомов было потрачено на проведение местных выборов и Референдума, значительная часть которых была потрачена на закупку дополнительных урн для Референдума. Но часть населения не смогла проголосовать из-за поломок в технике и отсутствия их данных в списках, из-за фальсификаций, когда некоторые граждане обнаруживали, что кто-то за них уже проголосовал.

В принятой активистами Резолюции были выражены требования для ЦИК, ЖК и Президента по необходимости создания аудита всего избирательного процесса местных выборов и Референдума из представителей ГО и политических партий, призвать к ответу и принять меры по привлечению к ответственности ответственных лиц за не надлежащее исполнение своих функциональных обязанностей, организацию дискредитации в отношении противников изменений в Конституцию.

- **Организация тренингов для выпускников Академии государственного управления при Президенте КР на волонтерской основе**

Головной офис «МЦ Интербилим» провел дополнительные тренинги по запросу для студентов при центре карьеры Академии при Президенте КР. Тренинги были проведены «МЦ Интербилим» с привлечением выпускников Школы Лидерства «МЦ Интербилим» Сарымсакова К. по теме «Тайм- менеджмент» и Кариповой Э. по темам: «Развитие лидерских качеств», «Самопрезентация», «Навыки написания резюме и мотивационного письма», «Международные образовательные программы».

- **Оказание содействия Ошским филиалом «МЦ Интербилим» городскому кенешу г. Ош**

Ежегодно филиал «МЦ Интербилим» оказывает содействие Ошскому городскому кенешу в организации и проведении общественных бюджетных слушаний в начале года.

Бюджетные слушания были проведены 5 февраля 2016 года с участием 373 человек: представители гражданского общества, активные граждане, представители 13 Территориальных советов, мэрии и муниципальных учреждений г. Ош, депутаты местного кенеша. Во время слушаний мэрией города был представлен Отчет об использовании средств местного бюджета за 2015 год, а также представлена прогнозируемая сумма от налогов на 2016 года.

На слушаниях филиал «МЦ Интербилим» презентовал Анализ использования средств софинансирования, направленных на реализацию инициативы жителей г. Ош, но, как оказалось, большинство средств софинансирования было распределено муниципальным учреждениям: Горсвет, Зеленхоз и Ош-Тазалык. Были представлены рекомендации - лучше большую часть использовать по назначению, а именно на реализацию инициатив граждан. Был также представлен Анализ об исполнении всех рекомендаций и обращений жителей, поступивших во время предыдущих общественных слушаниях 2015 года. В

целом, в письменном виде во время общественных слушаний поступило более 150 вопросов и предложений, устно было задано более 20 вопросов.



▪ **Оказание содействия Ошским филиалом «МЦ Интербилим» гражданам по отстаиванию прав на жилье и в восстановлении прав при сносе жилья**

В рамках деятельности по отстаиванию прав граждан на жилье филиал «МЦ Интербилим» оказал содействие жителям приграничной территории «Достук» для получения достойных компенсаций, в результате чего сумма компенсации была увеличена на 43%. Продолжается деятельность по улучшению НПА в вопросах нормирования порядка сноса и изъятия жилья. Проект Постановления о «Порядке сноса и изъятия жилья», в разработке которого активно участвовал филиал «МЦ Интербилим», находится на стадии рассмотрения Правительством КР, лоббируется вопрос инициирования отдельного Законодательства КР.

В г. Джалал-Абад мэрия незаконно снесла часть домовладений горожан, филиал «МЦ Интербилим» оказал содействие в восстановлении их прав. Таким образом, жители 29 домовладений получили достойные компенсации, дело 3-х граждан находится в судебном разбирательстве. Действия мэрии г. Джалал-Абад были отдельно обжалованы в Прокуратуре и в Суде. Со стороны мэра г. Джалал-Абад были предприняты попытки гонения на руководителя Ошского филиала «МЦ «Интербилим», сопровождавшиеся публичными оскорблениями. Члены сети «Региональный гражданский форум» и группа активистов г. Бишкек официально обратились в Правительство КР о защите чести и достоинства правозащитника. В результате мэрия г. Джалал-Абад принесла свои извинения. Данный инцидент еще раз стал показателем нарушения Закона КР о государственной службе и негативного восприятия НКО со стороны отдельных представителей местной власти.

2.2. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ»

Данный широкомасштабный проект осуществлялся «МЦ Интербилим» в партнерстве с другими организациями при поддержке ОБСЕ с февраля по 15 августа 2016 года. «МЦ Интербилим» оказал техническое содействие проекту, цель которого была оказание содействия правительству в улучшении конкурентоспособности страны, стимулировании роста рыночной экономики, сокращении коррупции через облегчение правовой структуры, регулирующей частную

экономическую деятельность, и приведение регулятивных политик, практик и процедур в соответствие с лучшими международными практиками.

Результаты проекта были следующими: До конца года в базе данных Минюста и Токтома было проинвентаризировано более 72-х тысяч нормативных документов. Из них было выявлено 1068 НПА, регулирующих предпринимательскую деятельность. В указанных актах выявлено около 2-х тысяч административных процедур, согласно которым работают предприниматели КР.

33-мя госорганами был проведен анализ, были выработаны рекомендации к нормативным актам. К этой работе подключился бизнес сектор, который провел свой анализ и представил рекомендации к конкретным НПА. На основании полученных материалов эксперты отдела по регулятивной реформе совместно с госорганами и бизнесом провели свой анализ и представили свои рекомендации. Согласно Плану мероприятий было предусмотрено внесение рекомендаций к 10% или 110-ти НПА. Однако, эксперты смогли подготовить рекомендации к 192 НПА, что составило 18%. По этим рекомендациям были сформированы отдельные перечни, которые предлагается рассмотреть и одобрить решением заседания Совета: 76 НПА предлагается подать на утрату, что составляет 40% от предложенных рекомендаций; в 41 НПА - внести изменения и дополнения; 75 предлагается оставить без изменений, а также перечень рекомендаций по 97 административным процедурам.

По экспертной оценке экономический эффект от предлагаемых рекомендаций может составить порядка 321 млн. сомов. На заседание Совета было предложено рассмотреть рекомендации к 304 нормативным правовым актам. Из них: 33 НПА предлагается подать на утрату; в 28 НПА - внести изменения и дополнения; 243 предлагается оставить без изменений.

Также предлагалось рассмотреть пакет рекомендаций по 157-ми административным процедурам, из которых 30% было предложено отменить и упростить. В отраслевом разрезе наибольшая часть рекомендаций пришлась на такие сектора, как строительство, аграрный сектор и другие.

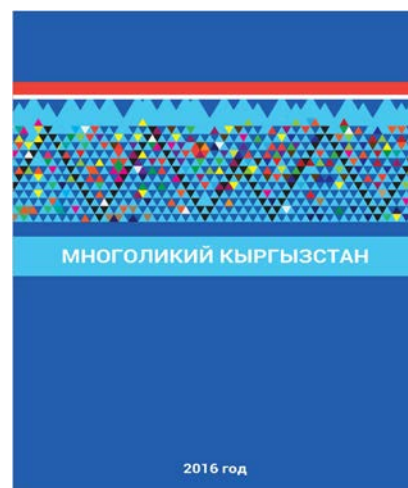
В общей сложности на рассмотрение были внесены рекомендации по 50-ти % НПА, одобренных Советом.

2.3. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: МНОГОЛИКИЙ КЫРГЫЗСТАН

При поддержке ПРООН в 2013 году была издана книга «Многоязычный Кыргызстан: одна Родина на всех». В 2015 году по многочисленным просьбам читателей «МЦ Интербилим» с партнером - Общественным фондом «Центр исследований и мониторинга интеллектуальных ресурсов», работающим в г. Ош, решил опубликовать вторую книгу под названием «Многоликий Кыргызстан» на волонтерской основе.

Изданная Электронная книга «Многоликий Кыргызстан», как и предыдущая книга состоит из двух глав, состоящих из 30 очерков каждая.

В главе I представлены статьи о тех гражданах, которые, благодаря своему самоотверженному труду и самореализации, а также гармоничной жизни остались навеки в народной памяти. В ней представлены очерки о жизни представителей разных народов Кыргызстана, как Аля Анаров, мастер высоких урожаев хлопка на юге страны, Акрам Валиев, педагог и автор многих научных трудов, Леонтий Горбунов, художник, прославлявший красоту родного края, Елена Дружинина, археолог с большой буквы и исследователь Ошских поселений, Рыспай Абдыкадыров, выдающийся музыкант и исполнитель кыргызских песен, Фаина Литвинская, талантливый режиссер Узбекского драматического театра имени Бабура в Оше, Хайтахун Таширов, скромный



руководитель колхоза миллионера в советское время, Тамара Цыпина, замечательная поэтесса и воспевательница земли Ошской, Василий Чжен, известный краевед и кыргызский «Дерсу Узала», другие.

В главе II «Процветание страны - в руках каждого из нас» представлены статьи о соотечественниках, которых отличает непоколебимая стойкость, честность, мужество в отстаивании своих принципов, приверженность к общечеловеческим ценностям, как совесть, чувство долга, справедливость и ответственность. В ней представлены очерки о таких представителях разных народов Кыргызстана, как Шавкат Ахмедов, «король» автостанций южного региона страны, Лев Алибегашвили, легенда и специалист дорожного дела, Евгений Бреславский, беспристрастный журналист и главный редактор «Эхо Оша», Гуламжан Маматурдиев, академик Инженерной Академии КР и заслуженный работник образования, Шарип Машухей, мастер своего дела, под стратегическим руководством которого создавались плодоовощные конторы и поставки овощей и фруктов в другие республики, Надежда Унгефухт, доцент кафедры педагогики и психологии, автор программ и научных трудов, Иван Савелов, заслуженный строитель Кыргызстана и первый председатель общества греков Кыргызстана «Филия», другие.

Данные публикации являются источником важных сведений о представителях разных народов Кыргызстана, об их профессии и созидательной деятельности, мировоззрении и жизненных ценностях, патриотическом отношении к своей стране. Кыргызстан, богатый талантливыми и достойными признания людьми, является уникальной моделью культурного разнообразия. Толерантность, синтез культур и взаимоуважение способствуют раскрытию потенциальных возможностей граждан и развитию страны в целом.

2.4. ПРОЕКТ ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ЗАЩИТА ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ИЗЪЯТИИ И СНОСЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД»

Ошский филиал «МЦ Интербилим» в 2016 году реализовал проект «Защита прав населения при изъятии и сносе индивидуального жилья для государственных нужд» в рамках Правовой программы Фонда «Сорос-Кыргызстан» с 1 ноября 2015 по 30 ноября 2016 года. Цель проекта: улучшение процедур и политик в Кыргызстане по сносу и изъятию жилья через лоббирование НПА и укрепление возможностей групп населения, подверженных сносу и изъятию индивидуального жилья.

Участие в Законотворческой инициативе, оказание содействия Правительству КР с целью принятия Постановления, регулирующего изъятие/выкуп индивидуального жилья

Ошский филиал «МЦ Интербилим» с 2010 года занимается правом на достаточное жилье, защищает права этнических меньшинств при сносе и изъятии жилья для государственных и муниципальных нужд. Филиал активно лоббирует их интересы на местном и международном уровне. Так, в 2014-15 годах сделан Альтернативный Доклад в комитет ООН по вопросам достаточного жилья. В результате доклада комитет ООН сделал рекомендации для Кыргызстана о приведении в соответствие с НПА Кыргызстана вопросов справедливой выплаты компенсаций при сносе и изъятии жилья для государственных и муниципальных нужд. Правительство КР в 2015 году начало разработку данного документа в виде отдельного Постановления. Однако, данный документ не защищал права граждан, при обращении общественности в Правительство КР документ был отозван на доработку.

19 сентября 2016 года в г. Бишкек были организованы общественные слушания по проекту Постановления Правительства КР «О порядке изъятия/выкупа земель для общественных нужд». На мероприятии

приняло 56 представителей: представители Министерства Юстиции КР и других госструктур, депутаты ЖК КР, представители гражданского общества, жители этажных домов г. Бишкек,

представители Ошских сообществ, чьи дома подвергаются изъятию – приграничная территория Достук, ул. Ошская г. Ош. В целом, по итогам общественных слушаний было внесено 15 комментариев, на основе которых было вынесено 3 решения.

По итогам мероприятия в Минюст КР было направлено официальное Обращение о возможности рассмотрения проекта Постановления о «Порядке изъятия/выкупа земель для общественных нужд» как отдельного закона, как этого требует статья

12 Конституции КР. См. Обращение в Министерство Юстиции. **Приложение 4.4.**



Защита прав и интересов населения, подверженного изъятию/выкупу жилья для государственных и муниципальных нужд

Был разработан и издан информационный буклет по правоудостоверяющим и правоустанавливающим правам на жилье. Основными источниками информации для включения в буклет были такие НПА, как: Конституция КР, Земельный кодекс КР, Жилищный Кодекс КР, Гражданский Кодекс КР, Закон КР «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Буклет был издан на кыргызском, узбекском и русском языках.

Филиал «МЦ Интербилим» оказал консультации по правам на достаточное жилье и компенсациям жителям, чьи дома подвергались изъятию - Обращения в офис «МЦ Интербилим» - 4, осуществлено 16 выездов на место, подворовых обходов – ул. Ошская, приграничная территория Достук, ул. Абдыкадырова, ул. Ленина №264, ул. Монуева – третий этап изъятия, ул. Иминова – частичное изъятие, проведено более 15 встреч в офисе филиала «МЦ Интербилим». С момента обращения жителей Достук Айыльного округа Кызыл-Кыштак в филиал «МЦ Интербилим» в декабре 2015 года, чьи дома подлежат сносу для государственных нужд (отчуждение границ Кыргызстана с Узбекистаном) с просьбой оказать правовую поддержку (34 домовладений) было направлено в разные инстанции 6 официальных писем.

28 апреля на заседании депутатов ЖК депутат Никитенко Н. подняла вопрос жителей приграничной территории Достук и отметила, что нужно пересмотреть компенсации гражданам и рассмотреть вопрос о выделении земель для их переселения, просила ускорить решение этого вопроса и официально доложить о ситуации Парламенту ЖК.

Усиление потенциала лидеров сообществ по адвокации и лоббированию

7-8 апреля 2016 года в г. Ош был организован двухдневный тренинг по международным и национальным правам на достаточное жилье, а также по адвокации и лоббированию. На тренинг были приглашены 23 гражданина: 1. Лидеры инициативных групп жителей ул. Ошская -29 домохозяйств подвергаются изъятию для муниципальных нужд; 2. Лидеры села Жаны Турмуш Кызыл-Кыштак АО Кара-суйского района -34 дома подвергаются изъятию для государственных нужд – укрепление приграничной территории – зону таможенного контроля Кыргызстана с Узбекистаном; 3. Лидеры аварийного дома №264 ул. Курманджан-Датка - после серии землетрясений в сентябре 2015 года МЧС сделал им предписание о выселении, но вопрос остался открытым, т.к. местная власть до сих пор не решила, как и куда их временно переселить?; 4. Лидеры ул. Абдыкадырова – местные власти планируют расширение дороги, под изъятие подпадают более 20 домовладений – но пока неизвестны сроки изъятия (выкупа);

По итогам тренинга члены инициативных групп разработали планы работ - шаги по защите своих прав на жилье при изъятии и сносе для общественных нужд.

27 апреля 2016 года был организован 1-дневный тренинг по международным и национальным правам на достаточное жилье и процедуре изъятия (выкупа) индивидуального жилья и земель для общественных нужд для 24 представителей государственных и муниципальных структур: Госрегистр, Горархитектура, муниципальная собственность, представительство Омбудсмана КР

по Ошской области, управление юстиции по Ошской области и г.Ош. На тренинге также был рассмотрен проект Постановления о «Порядке изъятия (выкупа) земель для общественных нужд» и были внесены рекомендации относительно ответственности выше указанных ведомостей при изъятии (выкупе) земель для общественных нужд

Филиал «МЦ Интербилим» регулярно проводит встречи с местной и государственной властью по осуждению вопросов изъятия. В итоге, обученные лидеры сообществ на рабочей встрече с участием представителей муниципальных и государственных структур в г. Ош и Ошской области смогли озвучить свои проблемы и требования к власти, отстаивали свои права, выразив несогласие с результатами Оценки, проведенной по заказу со стороны власти. Жители самостоятельно наняли независимого оценщика.

Информационные кампании

С целью повышения правового сознания граждан и информированности филиал «МЦ Интербилим» регулярно выпускает информационные материалы, буклеты, был создан информационный ролик о необходимости регистрации правоустанавливающих документов на недвижимое имущество, чтобы обезопасить себя и получить справедливую компенсацию в случае изъятия/выкупа жилья для общественных нужд со стороны муниципалитета или государственных структур. Ролик транслировался на местном ТВ канале Ынтымак транслировался на местном ТВ канале Ынтымак, который имеет аудиторию телезрителей кыргызской национальности, так и узбекской национальности, ролик транслировался на 2-х языках: кыргызский и русский. Таким образом, более 5000 чел. в г. Ош были проинформированы о необходимости оформления правоустанавливающих и право удостоверяющих документах на жилье и шагах по оформлению указанных документах.

Результаты проекта и истории успеха

В феврале 2016 года после Круглого стола, прошедшего в Бишкеке и после неоднократных обращений филиала «МЦ Интербилим» Министерство Юстиции КР приостановило принятие проекта Постановления о «Порядке изъятия/выкупа земель для общественных нужд» и направило его на общественное слушание на сайт Правительства КР, поскольку юристы филиала «МЦ Интербилим» отметили не соответствие варианта проекта Постановления международным нормам по праву на достаточное жилье и наличию пунктов, нарушающих права владельцев домохозяйств при изъятии/выкупе для государственных/муниципальных нужд. Министерством Юстиции КР были учтены рекомендации рабочей группы филиала «МЦ Интербилим». Были проведены общественные слушания по обсуждению проекта Постановления о «порядке изъятия/выкупа земель для общественных нужд», в итоге было направлено Обращение о рассмотрении возможности принятия отдельного закона, как этого требует 12 статья Конституции КР.

Инициативная группа жителей ул. Ошская г. Ош самостоятельно направила свои обращения и письма в соответствующие органы по защите своих прав, наняла проведение независимой оценки и оспаривала сумму компенсации между оценкой, сделанной самими жителями и оценкой по заказу властей. Она самостоятельно мобилизовала свои силы для встречи с депутатами ЖК КР, организованной при содействии филиала «МЦ Интербилим». Были защищены права 34 домовладений на приграничной территории Достук на справедливые компенсации - 12 июня 2016 года на встрече представителей областной администрации Ошской области, таможенной службы, районных структур Кара-суйского района, главы АО Кызыл-кыштак и владельцев 34 домов были утверждены результаты независимой оценки, нанятой самими жителями, и суммы компенсаций были увеличены на 42.38%. Таким образом, были удовлетворены требования жителей и подписание договоров было осуществлено на добровольной основе.

2.5. ПРОЕКТ ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «СОДЕЙСТВИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛЬЕ В ОШСКОЙ, ДЖАЛАЛ-АБАДСКОЙ, БАТКЕНСКОЙ ОБЛАСТЯХ»

Проект «Содействие реализации прав граждан на достаточное жилье в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях» осуществлялся Ошским филиалом «МЦ Интербилим» в рамках проекта Регионального отделения УВКПЧ ООН для ЦА «Мир и примирение через усиление верховенства права и защиты прав человека» при поддержке Фонда миростроительства ООН. Сроки реализации: 15 марта 2016 года– 15 сентября 2016 года.

Создание сети правозащитников по защите прав граждан на жилье и мониторинг

Ошский филиал «МЦ Интербилим» привлек экспертов/правозащитников в трех регионах Юга Кыргызстана: Ош, Джалал-Абад и Кадамжай. В каждом городе было отобрано по 3 эксперта: юрист, лоббист, адвокат, итого 9 экспертов. Было принято решение создать Сеть правозащитников по достаточному жилью. Было проведено 3 сетевых встреч по обсуждению совместных планов деятельности, по обмену практической деятельности и дальнейших действиям. Данная сеть осуществила следующее:

1. Совместная разработка обучаемой программы в регионах по защите прав на достаточное жилье: международное и национальной право;
2. Совместный мониторинг нарушений прав этнических меньшинств 41 домовладения в г. Джалал-Абад, совместное обсуждение ситуации и выработка стратегий по восстановлению прав граждан и проведение совместной пресс-конференции по нарушению прав граждан и незаконности изъятия домовладений;
3. Совместный мониторинг прав этнических меньшинств на собственность в г. Джалал-Абад, осуществление инвентаризации в 32 домовладениях;
4. Совместное обращение в Правительство КР власти по защите чести и достоинства руководителя правозащитной организации «МЦ Интербилим»- Ош по причине оскорбления со стороны мэра г. Джалал-Абад;
5. Совместный мониторинг права граждан (в том числе этнических меньшинств) на собственность в с. Уч-Коргон Кадамжайского района;
6. Совместный анализ практики изъятия и сноса жилья в Ошской и Джалал-Абадской областях и выпуск кейсов в виде карманной книжки для правозащитников и представителей власти;
7. Продолжение защиты двумя членами сети интересов 2-х представителей этнических меньшинств по увеличению компенсаций на жилье, а также по признанию действий мэрии по сносу домовладений 36 граждан незаконными.

В рамках проекта 3 эксперта по адвокации поддерживали связь с местной властью в трех городах, делали запросы в различные госучреждения и добывались нужной информации.

Количество запросов разного характера по г. Ош составило – 10, в мэрию г. Кадамжай было сделано 3 запроса, и 1 запрос - в судебный департамент по количеству судебных дел, связанных с разбирательствами женщин по отстаиванию прав на собственность, по г. Джалал-Абад сделано всего 14 писем обращений: 5 запросов по получению документации, связанной с выделением земель ИЖС, а также с процессами изъятия и сноса жилья, 9 обращений в разные инстанции по отстаиванию прав граждан при сносе и изъятию жилья.

В основном запросы - по получению местных НПА в сфере выделения земель ИЖС, список

очередности по получению земель ИЖС, по включению эксперта в комиссию по выделению земель ИЖС, по стандартам временного жилья и др.



По результатам запросов сделан анализ списка очередности по получению земель ИЖС г. Ош, г. Кадамжай, г. Кызыл-Кия, который презентован участникам во время круглого стола.

2 июня 2016 года ОПЗО «Справедливость» обратились к членам сети «Право на достаточное жилье» оказать содействие людям, которые обратились в их организацию по вопросам незаконных сносов. В течение месяца 9 экспертов/правозащитников находились на месте происшествия. 3 июня состоялась встреча с представителями ОМСУ г. Джалал-Абад.

Экспертами г. Ош и Джалал-Абад были проведены встречи и беседы с местными жителями ул. Ленина и ул. Островского. Экспертами выяснили, что местная власть г. Джалал-Абад, предварительно не заключив договора и не выплатив компенсации, начала снос заборов, строений и изъятие земельных участков. Экспертами сделаны ряд заключений по нарушению прав граждан, по нарушению процедур и норм Законодательства по сносу и изъятия жилья для общественных нужд.

На основе правовой оценки юристов был сделан ряд обращений в Омбудсмен, в Прокуратуру, в Суд, в Правительство КР. В итоге, по всем обращениям на данный момент нет результатов, кроме рассмотрения дела в межрайонном суде Джалал-Абадской области.

Изъятию подлежало 41 домовладения, общее количество членов семьи - 164, мужчины - 77, женщины - 87, несовершеннолетние - 59, пенсионеры - 21, ЛОВЗ - 11, уязвимые граждане - 4, находящиеся в трудовой миграции - 11 человек.

Группа экспертов из 9-ти человек в течение 14 мониторинговых визитов провела инвентаризацию правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов 38 домовладений, предоставили консультации по до оформлению документов. За счет проекта было проведено 2 независимой оценки собственности, дела которых находится в суде. По результатам 3-ей независимой оценки, нанятой самим собственником - выплачена компенсация с увеличением в три раза, в отличие от первоначально предложенной суммы.

Экспертами г. Ош были проведены 4 общественных мониторинга деятельности муниципальных органов по выселению граждан из лагеря Комарова, среди которых есть и бездомные, заселившиеся самовольно в дни июньских трагедий. При содействии активистов филиала «МЦ Интербилим» им были предоставлены палатки временного проживания. Было выселено 19 семей, с городской пропиской - 11 семей. Правозащитники филиала «МЦ Интербилим» участвовали в комиссии при мэрии по выделению земель ИЖС для этих лиц. При лоббировании филиала «МЦ Интербилим» Департамент ИЖС предоставил земельные участки для 7 граждан из 11-ти горожан, не имеющих ранее земельных участки под ИЖС. 4 человека получали земельные участки раньше в других регионах.

Правозащитники г. Джалал-Абад и г. Ош проводили мониторинг по разным случаям: по случаям предоставления земельных участков лицам, пострадавшим вследствие наводнения, по сносу хозяйственных построек жителей ул. Титова, Фурхат, 8-0 марта г. Кочкор-Ата, по действиям экотехинспекции г. Ош по предоставлению уведомлений по сносу хозяйственных построек жителей в приграничной территории охранной зоны Национального историко-археологического музейного комплекса «Сулайман-Тоо», мониторинг услуги деятельности мэрии г. Ош, Джалал-Абад, Кызыл-Кия, Кадамжай по выделению земель индивидуально-жилищного строительства (ИЖС) согласно стандартам

предоставления услуг, утвержденный Правительством КР и др. Проведены консультации, изучение обоснованности действий, разъяснения гражданам о нарушении норм градостроительства в Кочкор-Ате и др.



По результатам мониторинга были сделаны рекомендации: повышать потенциала сотрудников мэрии по консультированию граждан; сделать доступными списки людей, стоящих в очереди; внести изменения и дополнения в Положение мэрии г. Ош по выделению земель ИЖС; вывесить Объявления (на дверях и др.), что услуга – бесплатная по требованиям стандарта.

Результаты мониторинга деятельности мэрии трех городов были озвучены во время Круглого стола, всем отделам были предоставлены отчеты по мониторингу с рекомендациями в письменном виде по предоставлению земель ИЖС.

Участие правозащитников по выявленным нарушениям

При реализации проекта было выявлено 198 случаев нарушений прав жителей на жилье. (Джалал-Абад – 38 чел., Лагерь «Комарово г. Ош – 19 чел., ул. Монуева г. Ош – 60 чел., ХБК г. Ош – 80 чел., 1 чел – Абдыкадырова 4 г. Ош).

Правозащитники реагировали на все случаи, оказав также юридические консультации:

- 198 юридических консультаций;
- 3 гражданам предоставляется бесплатное сопровождение адвоката в суде;
- 7 граждан получили земли под строительство жилья;
- 3 гражданам оказана помощь в проведении независимой оценки (2 -за счет проекта, 1 -за счет собственника).

- Осуществлялись юридические консультации по правоустанавливающим и праводостоверяющим документам при изъятии и сносе жилья 198 юридических консультаций. Оказано содействие в получении правоустанавливающих/правоудостоверяющих документов 24 домовладельцев, 2 дела по восстановлению прав находится в суде;
- Осуществление юридической консультации и экспертизы документов на жилье пострадавших в г. Джалал-Абад при сносе и изъятия жилья (114 раз для 38 семей по 3 раза).
- Осуществление юридической консультации и экспертизы документов на жилье 30 домовладений с. Уч-Коргон Кадамжайской области. Планируется снос и изъятие в 2017 г.;
- Осуществление юридической консультации и экспертизы документов на жилье 70 гражданам в с. Октябрьское Джалал-Абадской области. Планируется снос и изъятие в 2017 г.;
- Осуществление юридической консультации и экспертизы документов на жилье 15 домовладений по ул. Абдыкадырова г. Ош. Планируется снос и изъятие в 2017 г.

Осуществлялись юридические консультации по коллективным обращениям, от лидеров сообществ, с выездом на места:

1. Также экспертами г. Ош были проведены 3 общественных мониторинга изучения ситуации на ул. Монуева 1 с целью изучения ПЗУ 60 квартир, получена красная книга на придомовой участок;
2. Юридическая консультация временных жителей лагеря Комарова в г. Ош – 19 чел., мэрия выселяла из своего помещения бездомных граждан. В результате лоббирования 11-ти гражданам были выделены земельные участки;
3. Юридическая консультация жителей ул. Алебастрова г. Ош - 28 чел;
4. Юридическая консультация для жителей ул. Курманжан-Датка 264 г. Ош - жителей, проживающих в аварийном доме;
5. Юридическая консультация для жителей ул. Касымбекова 4-а, 80-квартир г. Ош;
6. Юридическая консультация для жителей с. Жаны-Дыйкан, Джалал-Абадская обл. – 12 чел;
7. Юридическая консультация жителей пригород Джалал-Абад, санаторий 6 домовладений;
8. Юридическая консультация для жителей г. Кадамжай – 146 квартир в связи с выселением по ЧС;
9. Юридическая консультации для 3 кайрылманов/возвращенцев из Таджикистана.

Юридическая консультация индивидуальных лиц по жилью, в итоге рекламных и информационных оповещений в течение 2-х месяцев (с момента трансляции объявлений в августе месяце) – 276 в целом по трем областям. Из них: 127 -Ошская область, 103 – Джалал-Абадская область, 46 – Баткенская область. В сентябре месяце - 187, Из них: Ошская область - 102, Джалал-Абадская – 57, Баткен – 28. В октябре месяце - 144. Из них: Ошская область – 67, Джалал-абадская – 46, Баткенская – 31. Юридические консультации сети правозащитников «Право на достаточное жилье» продолжено с охватом до конца декабря 2016 г.

Вопросы лиц, обращающиеся за юридической консультацией, касаются оформления собственности на жилье, проведение через их участка линий водопровода, сервитута, обременения по долгам за кредит.

III. СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, ПАРТНЕРСТВО И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

В течение года «МЦ Интербилим» продолжил свою деятельность в зависимости от уставных, программных и проектных задач. «МЦ Интербилим» успешно сотрудничал со всеми секторами общества. «МЦ Интербилим» успешно осуществил перечисленные проекты, информировал общественность о деятельности через Пресс-релизы.

Вне грантовых средств «МЦ Интербилим» осуществил различные проекты и инициативы для повышения образовательного уровня, приверженности к созидательному труду и самосовершенствованию, воспитания толерантности, улучшения государственного управления и защиты социальных, экономических и политических прав граждан Кыргызстана.

«МЦ Интербилим» принял активное участие в защите политических прав разных слоев населения, в защите НКО сектора от принятия антиконституционного законопроекта об «иностранных агентах», прав жителей, чьи дома подвергались сносу, прав граждан через общественный мониторинг деятельности ЖК КР, прав предпринимателей через проект по улучшению конкурентоспособной среды и облегчение правовой структуры и др.

«МЦ Интербилим» активно участвовал в различных сетях партнерства для консолидации сил и содействия в решении насущных проблем, защиты прав человека и общественных интересов:

- Участие и содействие в информационной кампании ГО против законопроекта об «иностранных агентах»;
- Участие «МЦ Интербилим» и содействие работе экспертной Рабочей Группы по внесению изменений в избирательное законодательство;
- Участие «МЦ Интербилим» и содействие деятельности Объединения ОГО против коррупции;
- Участие «МЦ Интербилим» и содействие деятельности Движения «За Конституционное Сопределение»;
- Участие «МЦ Интербилим» в деятельности Рабочей группы по мониторингу кредитов и грантов, получаемых КР и планирование мониторинга внешней помощи в 2017 году;
- Участие «МЦ Интербилим» и содействие работе сети НКО «Ачык Кенеш» по общественному мониторингу ЖК КР;
- Участие «МЦ Интербилим» и содействие деятельности ГС «За реформы и результат» по продвижению реформ в милиции;
- Участие «МЦ Интербилим» в обмене опытом Всемирной миротворческой сети местных миротворческих групп;
- Участие филиала «МЦ Интербилим» в деятельности сети НКО «Региональный гражданский форум»;
- Участие филиала «МЦ Интербилим» в сети правозащитников на юге Кыргызстана для обмена мнениями по нарушениям прав человека и реагирования;
- Участие филиала «МЦ Интербилим» в деятельности Платформы «Центральная Азия в движении» по защите прав мигрантов, в рамках данной инициативы филиал «МЦ Интербилим» вовлечен в наращивании потенциала лидеров отправляемого сообщества и в реабилитацию возвращённых мигрантов.

IV. ПРИЛОЖЕНИЯ: МАТЕРИАЛЫ МЦ «ИНТЕРБИЛИМ»

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.1. Инфорграфика «МЦ Интербилим» о роли НКО сектора Кыргызстана в общественно—политической жизни страны.



ПРИЛОЖЕНИЕ 4.2. Статья: Кыргызстан: Борцы за мир и анти- НКО законопроект

Статья I. Kyrgyzstan: peacebuilders and the anti-NGO Bill

15 August 2016: After two years of debate, the Kyrgyz parliament has rejected controversial draft legislation which referred to NGOs funded from abroad as foreign agents. Inga Sikorskaya discusses how Kyrgyz civil society mobilized to block the law.

- (i) Civil activists at a protest against the foreign agent law. *Image credit: Inga Sikorskaya*
- (ii) Kyrgyzstan, as the only democracy in Central Asia, has a strong civil society

In 2012, the adoption of a Russian law referring to NGOs funded from abroad as ‘foreign agents’ was proposed by Kyrgyz political party Ar Namys (‘Dignity’), which is close to Moscow. Although the party did not win any seats in the 2015 elections, its legislative initiative remained on the agenda. Debates about the need for amendments to the law intensified in 2014 amid Kyrgyzstan’s accession to the Eurasian Economic Union, supervised by the Kremlin.

According to the draft legislation, non-governmental organizations in Kyrgyzstan were to be referred to as “foreign agents” if they received funds from foreign or international sources and were involved in “political activity”. Lawmakers interpreted this last term as an activity designed to affect the government policy or public opinion. Those who supported limiting NGO activity accused the civilian sector of “destabilizing the country and organizing protests”. Moreover, the bill entitled the state to suspend the activity of a “foreign agent” for six months if the entity failed to apply for listing as an NGO functioning as a foreign agent. For two years, the suggested amendments faced strong opposition by the non-governmental sector in Kyrgyzstan, including not only civil associations, but also trade unions and political parties.

Many peacebuilding activists were concerned with possible negative impact on their activities; almost all of the projects focusing on conflict prevention in southern Kyrgyzstan after [the ethnic violence](#) of 2010, non-discrimination, and protection of minorities, are funded by foreign donors. If the draft legislation had been adopted, their implementation could be suspended, which would have an impact on stability and interrelations in the society. Human rights activists also feared the draft law resembling Russian practice would constrain NGO activity, specifically related to work on governance, transparency and human rights issues.

In May 2015, a group consisting of 28 human rights organizations from Europe, the USA and former Soviet states [called on Kyrgyz legislators to reject the bill](#) as it posed a “serious threat” to civil society in Kyrgyzstan.

Peacebuilding in the public eye: the role of local organizations

(iv) Activists demanded the withdrawal of a draft law that identified NGOs as “foreign agents”

Kyrgyzstan, as the only democracy in Central Asia, has a strong civil society, with over 15,000 registered NGOs which represent 2.2% of national GDP. This is the same as that of freight transportation services or food and beverage production.

Civil society groups, led by peacebuilding organizations, held a campaign in parliament to convince the legislators that the new law would harm the implementation of necessary social programmes. These organizations work on a large package of educational, health, and outreach projects in Kyrgyzstan that the state has failed to fund. The activists demanded the withdrawal of the draft law that identified NGOs as “foreign agents” as it ran contrary to democratic standards and the constitutional right of citizens to freedom of association.

Every month the [International Centre “Interbilim”](#) team and human rights movement [Bir Duino Kyrgyzstan](#) gathered signatures against the discriminatory law and submitted these petitions to the president and parliament, while also preparing appeals to legislators and the Ombudsman ask for the protection of NGOs from discrimination. Over two years, they organized more than 10 protest actions and a major awareness campaign in the media and social networks about the role of NGOs in the social life of the country.

In February 2016, Bir Duino activists announced that they were going to initiate a lawsuit against the drafters, three legislators in the previous parliament. Human rights activists said they were ready to contest the unconstitutional legislation during public hearings with the participation of parliamentarians, where the representatives of NGOs arrived with a slogan “We are not foreign agents, we are patriots!” In May 2016, Bir Duino held a special forum in Bishkek in support of the associations, with involvement of representatives of NGOs, to discuss their next steps to block the draft law.

Such active measures taken by civil society strongly affected parliamentarians’ opinions. In the last year, legislators amended the draft law, studied alternative options, and as a result, removed the phrase “foreign agent”. Without this phrase the initiative lost its point and the majority of legislators spoke against the amendments.

The experience of Kyrgyzstan’s civil groups in public outreach and advocacy shows the importance and power of an active civil society for other countries, emphasizing its role in solving issues at the highest level. It is unfortunate that neither Russia nor neighboring Central Asian states appear capable of achieving positive change through such campaigns.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.3. Обращение сети «Ачык Кенеш» о законопроекте по Регламенту ЖК:

ОБРАЩЕНИЕ

Президенту Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаеву
Депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Сегодня 21 июня 2016 года в Комитете конституционного законодательства, государственного устройства, судебно-правовым вопросам и Регламенту ЖК КР будет рассматриваться во втором чтении законопроект «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» инициированного депутатами ЖК КР: Г.Скрипкина, О.Бабанов, К.Рыспаев, Д.Бекешев, Г.Асылбаева, А.Баатырбеков, Т.Зулпукаров, У.Примов, И.Омуркулов, К.Зулушев, О.Артыкбаев и Р.Туманбаева.

Инициатива внести изменения в действующий Регламент ЖК КР ставит под угрозу системное развитие парламентаризма в Кыргызской Республике, а также ставит под сомнение истинную цель деятельности Жогорку Кенеша - построение эффективного, современного, стабильно работающего высшего представительного государственного органа, осуществляющего законодательную власть и контрольные функции.

Проект закона содержит ряд недемократических положений, которые негативно отразятся на качестве принимаемых парламентских решений и, в целом, на развитие страны:

1. **Принципы политического многообразия, свободного выражения мнения и коллегиального принятия решений закреплены в текущих Парламентских процедурах – в Законе КР «О Регламенте ЖК КР».** Законопроект предлагает внести норму о прекращении деятельности коалиции в случае роспуска коалиции ее руководителем или уполномоченным представителем. (п/п2 п.10 ст. 14 проекта Закона). *В случае принятия этой нормы меняется принцип работы и взаимодействия фракций внутри коалиции – решения будут приниматься не путем голосования членом коалиции, а единолично ее руководителем, без внутренних коалиционных дискуссий и голосования;*

Законопроект предлагает лишить право Координационного совета (коллегиальный орган, куда входят лидеры всех фракций, руководство ЖК и председатели всех комитетов ЖК) формировать составы направляемых за рубеж официальных парламентских делегаций (объем полномочий делегаций, их руководителей и сопровождающих лиц) и передает это право Торага ЖК. Также законопроектом исключается право профильного комитета по международным делам принимать решение о выезде депутата в страны ближнего и дальнего зарубежья в соответствии с международными договорами, соглашениями, программами и на основании приглашения – это право также передается Торага ЖК. *Практика работа созывов ЖК до 2010 года показывает, что такие широкие полномочия Торага ЖК по данному вопросу приводили к ограничению депутатов от оппозиционных фракций к широкой международной деятельности, и они изредка попадали в составы парламентских делегаций.*

2. **Законопроект разрушает установленный принцип открытости (ст. 4 действующего закона).** Действующая норма обязывает размещать на сайте ЖК как сам текст решения, так и результаты голосования. *Общественности и избирателям необходимо знать о политической и гражданской позиции депутатов и фракций по особо важным и стратегическим государственным вопросам, обсуждаемым в режиме закрытого заседания! Новый Законопроект исключает обязанности ЖК размещать на сайте ЖК результаты голосования по вопросам, обсуждаемым в режиме закрытого заседания (п. 8 ст. 36 законопроекта)!*

Угрозу этому принципу также несут предложения инициаторов законопроекта изменить механизм аккредитации СМИ в ЖК, основания ее лишения. Законопроект передает право утверждать Правила аккредитации (в действующей редакции Положение) Торага Жогорку Кенеша (в действующей редакции это - обязанность Жогорку Кенеша). *В случае принятия этой нормы правила аккредитации и основания ее лишения могут меняться довольно часто, без широкого обсуждения депутатами ЖК. Это норма снижает возможность участия самих журналистов и СМИ в детальном и открытом обсуждении процедур и стандартов взаимодействия и их совместной работы с ЖК.*

3. **Права и обязанности депутатов ЖК.** Законопроект предлагает исключить норму в ст. 41 **об обязанности депутата присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша**, фракций, комитетов и временных комиссий. *Эта инициатива вызывает много вопросов, и самый главный, как депутат может осуществлять свою прямую деятельность без личного присутствия на заседаниях ЖК и его органов?*

4. **Законодательный процесс.** Законопроект предлагает установить право инициатора **отозвать законопроект на любой стадии его рассмотрения в ЖК** (действующая редакция дает возможность отзыва законопроекта до его принятия в первом чтении – ст. 48). *Рассмотрение законопроекта является сложным механизмом с привлечением множества парламентских ресурсов как человеческих, так и финансовых. Отзыв законопроекта на ранних этапах законодательного процесса минимизирует расходы ЖК. Если станет возможным отозвать законопроект на любой стадии, то это снизит качество иницилируемых законопроектов и негативно отразится на рациональном использовании ресурсов ЖК.*

Законопроект предлагает изменить концепцию рассмотрения проектов законов в первом чтении. (ст. 56 проекта) *В случае принятия предложенной редакции станет возможным внесение поправок в режиме первого чтения (принятие поправок означает открытие процедуры прений и выступлений по поправкам). Это приведет к поспешно принятым поправкам и снижению вопроса рассмотрения концепции проекта, его актуальности и важности!*

5. **Осуществление парламентского контроля.** Законопроект предлагает дать право Жогорку Кенешу **досрочно прекратить парламентское расследование по собственной инициативе** (п. 6 ст. 107 проекта). *Назначение парламентского расследования является важным контрольным механизмом, в связи с чем законодательная возможность его досрочного прекращения без обсуждения заключения по итогам расследования, без принятия политического парламентского решения и опубликования его результатов на сайте ЖК станет значительным риском для страны,*

предметом политического давления и манипулирования со стороны заинтересованных групп.

6. **Финансирование Жогорку Кенеша КР.** Законопроект предлагает **расширить список фондов, создаваемых в ЖК.** Ст. 163 проекта предусматривает создание резервного фонда Торага ЖК, фонда депутата ЖК, фонда парламентской фракции и фонда комитета (на два фонда больше, чем в настоящее время).

Встает вопрос о необходимости такого количества фондов в ЖК, и как это повлияет на качество деятельности депутатов (хотя они являются также и членами фракций!), фракций, комитетов?

7. Также законопроект содержит ряд других положений, которые затрагивают такие вопросы, как значение и статус заключений фракций по некоторым вопросам, изменение порядка прохождения законопроектов, сроков предоставления отчетов должностных лиц и государственных органов в ЖК и другие важные аспекты.

Представители гражданского общества - Сеть «Ачык Кенеш» настаивают на том, чтобы депутаты не принимали скоропалительно данный законопроект в том виде, в котором он выносится на обсуждение в Палату.

Мы настоятельно рекомендуем:

1. В случае необходимости улучшения парламентских процедур сформировать расширенную Рабочую группу с участием экспертов с целью проведения анализа правоприменительной практики реализации Закона КР «О Регламенте ЖК КР», и разработать новый проект закона о внесении изменений и дополнений, с учетом результатов всех необходимых специализированных экспертиз;
2. Комитету конституционного законодательства, государственного устройства, судебно-правовым вопросам и Регламенту ЖК следует провести расширенные парламентские слушания с целью доработки проекта либо отклонить данный Законопроект, как противоречащий основополагающим принципам открытости и подотчетности Законодательного органа перед своими избирателями;
3. Неукоснительно следовать действующему Регламенту ЖК КР, который был принят депутатами V созыва, как самый прогрессивный Закон, регулирующий деятельность Законодателей.

С уважением, Сеть НКО «Ачык Кенеш», 21.06.2016

Для справки: Сеть НКО «Ачык Кенеш» была создана в июне 2016 года представителями НПО с целью усиления деятельности Жогорку Кенеш КР, местных Кенешей и улучшения качества принимаемых ими решений через общественный мониторинг и оценку, проведение исследований и экспертный анализ, предоставление рекомендаций и аналитических отчетов, а также проведение образовательной и просветительской работы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.4. Обращение филиала «МЦ Интербилим» в Министерство Юстиции

Министру Юстиции Кыргызской Республики г-же Мамбеталиевой Ж.Ж. от менеджера ОО «МЦ Интербилим»

Уважаемая Жылдыз Жээнбаевна!

19 сентября в отеле «Plazza Hotel» г. Бишкек Ошский филиал ОО «МЦ Интербилим» организовал общественные слушания по обсуждению проекта Постановления Правительства КР «О порядке изъятия (выкупа) земель для государственных и общественных нужд». На котором приняли участие разработчики проекта от Министерства Юстиции Абдырасулова А., представитель института Омбудсмана и других государственных структур, представители общественности, международных организаций, жители г. Бишкек и г. Ош.

По итогам общественных слушаний участники пришли к общему выводу, что нормы, регламентирующие порядок по сносу и изъятия жилья для государственных и общественных нужд необходимы, а также своевременны и приняли решение обратиться в Министерство Юстиции КР со следующими предложениями:

1. Отозвать данный проект Постановления до принятия всех изменений в Земельный кодекс КР, который на данное время в виду внесения изменений и дополнений находится в режиме второго чтения ЖК КР. 2. На основе наработанных норм данного проекта Постановления инициировать отдельный Закон КР, регулирующий процессы изъятия (выкупа) земель для общественных нужд. Министерство Юстиции КР не может инициировать данное Постановление, поскольку согласно ст.12, абзац 3, п.2. Конституции КР, порядок изъятия/выкупа должен регулироваться Законом, а не подзаконным актом. Протокол общественных слушаний прилагается.

Просим дать ответ на наше письмо по вышеуказанным предложениям по следующим контактам: 03222 21534, факс: 03222 22952 или по эл. почте: interbilim.osh@gmail.com.

С уважением, Менеджер ОО «МЦ Интербилим» Мамасалиева Г. Э.