



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПОДГОТОВКОЙ К ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НАЗНАЧЕННЫХ НА 15 ОКТЯБРЯ 2017 ГОДА



ПЕРИОД НАБЛЮДЕНИЯ С 1 ПО 24 СЕНТЯБРЯ 2017 ГОДА ОО «КОАЛИЦИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»



Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.



Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Проект финансируется
Европейским Союзом



Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-------|
| Общие сведения | 2 |
| Методология | 2-3 |
| Ожидаемые результаты | 3 |
| Краткое резюме | 4-5 |
| Основные выводы | 5 |
| 1. Проведение и роль социологических опросов в предверии выборов Президента Кыргызской Республики | 7-8 |
| 2. Обзор законодательства | 8-12 |
| 3. Деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики | 12-16 |
| 4. Информационное обеспечение выборов | 17 |
| 5. Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики | 17-19 |
| 6. Списки избирателей и дополнительные избирательные участки | 19-20 |
| 7. Финансирование выборов | 20-21 |
| 8. Общественные наблюдатели | 21-22 |
| 9. Предвыборная агитация | 23-26 |
| 10. Административный ресурс | 26-29 |
| 11. Избирательные споры | 29-30 |
| 12. Иски против СМИ | 31-32 |
| Рекомендации Коалиции | 33 |
| Приложения | 34-40 |

Общие сведения.

Проведение честных, свободных и прозрачных выборов являются важным фактором построения государственности и сохранения стабильности. Через участие в выборах граждане формируют власть и участвуют в процессе принятия решений.

В настоящее время наблюдение Коалиции за ходом проведения предвыборного процесса, организацией и избирательной кампании осуществляют 60 общественных наблюдателей по всей стране, включая Центральную избирательную комиссию. Наблюдатели Коалиции в своей работе руководствуются принципами беспристрастности, независимости, нейтральности. Коалиция использует наиболее передовой опыт независимого наблюдения за выборами, и провела наблюдение за всеми национальными выборами в Кыргызской Республике, начиная с 1999 года.

Местные независимые наблюдатели не имеют политической заинтересованности в итогах выборов, но ставят своей целью содействовать проведению свободных, справедливых и демократических выборов. Местные наблюдатели также играют важную роль по предупреждению нарушений, а также использованию своих гражданских прав по оспариванию нарушений законными методами.

Методология.

Масштабная кампания по наблюдению за выборами Президента Кыргызской Республики назначенных на 15 октября 2017 года проводится по следующим направлениям:

- кампания по гражданскому образованию избирателей через подготовку и распространение информационных листовок, брошюр и плакатов о правах избирателей, процедурах голосования во всех регионах через мобильные группы, а также трансляция просветительских видеороликов. Проведение круглых столов для участников избирательного процесса по актуальным проблемам выборов;
- долгосрочное наблюдение за предвыборным процессом, включающим деятельность ЦИК КР и избирательных комиссий, регистрацию кандидатов и агитационную кампанию силами 60 ДСН, которое охватывает всю территорию Кыргызстана;
- краткосрочное наблюдение в день голосования вне помещения и в день голосования, основанное на использовании статистических методов, силами 1000 наблюдателей, 18 тренеров и 57 координаторами КСН;
- изучение общественного мнения, включающее в себя проведение телефонных опросов по наиболее актуальным вопросам, включая информированность о выборах и доверие к избирательной системе;
- документирование нарушений в ходе избирательного процесса и избирательные споры;
- информирования общественности о результатах долгосрочного и краткосрочного наблюдения через выпуск отчетов, заявлений, проведения пресс-конференций и анализа выступлений в СМИ.

Независимые наблюдатели Коалиции за выборами в каждом из 57 районов Кыргызстана будут отправлять каждую неделю отчеты по стандартизированной форме отчетности, который включает вопросы о деятельности избирательных комиссий, инициативах по информированию и просвещению избирателей и информации Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, Муниципальной

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

службой управления, СМИ, общественными организациями, политическими партиями, активностью политических партий и кандидатов; безопасности в отношении кандидатов, служащих государственных и муниципальных органов, и других лиц.

Наблюдатели сообщают только о том, что они сами видели или о подтвержденной информации, полученной из других источников.

Ожидаемые результаты.

В ходе всего наблюдения Коалиция подготовит 5 предварительных периодических отчетов по результатам долгосрочного наблюдения, предварительное заявление по результатам долгосрочного и краткосрочного наблюдения, а также финальный отчет по результатам наблюдения за выборами президента., которые будут опубликованы на онлайн-платформах Коалиции, включая веб-сайт (www.coalition.kg) и на странице социальной сети Facebook (<https://www.facebook.com/coalitionkg/>). Также, Коалиция будет публиковать пресс-релизы, чтобы выпустит в свет ряд видеороликов по информированию и просвещению избирателей.



Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.



Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Проект финансируется
Европейским Союзом



Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

Краткое резюме

С начала избирательной кампании по выборам Президента Кыргызской Республики, Коалиция, согласно методики наблюдения проводила мониторинг выборов в соответствии с избирательным законодательством и международными стандартами в этой сфере.

Основными направлениями мониторинга, являются следующие аспекты:

- информационное обеспечение выборов;
- выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики;
- образование избирательных участков;
- списки избирателей;
- финансирование выборов;
- международные и общественные наблюдатели;
- предвыборная агитация
- избирательные споры.

Кроме этого, Коалицией были проведен анализ деятельности ЦИК КР, ситуации, связанной с освещением СМИ, судебных процессов над СМИ и освещением этих процессов в СМИ, судебных процессов над гражданскими активистами и политиками, а также встречи со штабами кандидатов в президенты. Вся данная информация будет отражена в общем итоговом отчете по наблюдению Коалиции.

В рамках долгосрочного наблюдения за процессом проведения выборов Коалицией были проведены социологические опросы, предшествующие наблюдению, и неразрывно связанные с подготовкой, темой избирательного законодательства и реформ в избирательном процессе.

В течение отчетного периода с 1 по 24 сентября 2017 года Коалиция проводила наблюдение во всех регионах страны за процессом уточнения списков избирателей, предвыборной агитации, информированием избирателей, деятельностью ЦИК, ТИК, УИК и т.д.

Также, наблюдаемый период совпал с активным периодом подготовки выборов и с началом агитационной кампании. Наблюдение показало, что подготовка органов государственной и муниципальной власти к выборам идет, как запланировано, но ряду государственных органов во многих регионах необходимо более активно информировать граждан о таких вопросах как уточнение списков избирателей и процедуры голосования. Масштабы агитационных кампаний кандидатов в президенты постепенно нарастает, хотя заметно, что основная конкуренция происходит между двумя-тремя кандидатами. В наблюдаемый период отмечается нарастание рисков нечестной конкуренции ввиду роста использования угроз и давления, случаев подкупа избирателей и использования информации, порочащей честь и достоинство конкурентов. При сохранении такой тенденции и дальше в значительной степени возрастает угроза применения насильственных и других незаконных методов участия в предвыборной гонке.

На всех этапах проведения наблюдения сформирован ряд рекомендаций Коалиции, расположенный ниже по тексту анализа наблюдения.

Деятельность Коалиции по проведению наблюдения за выборами президента финансируется Агентством США по международному сотрудничеству, (ЮСАИД) центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Бишкеке и представительством Европейского Союза в Кыргызской Республике.

Основные выводы

В целом избирательные комиссии соблюдают сроки, установленные законодательством. Работа избирательных комиссий в целом прозрачна и открыта для наблюдения, однако некоторые аспекты их работы нуждаются в дальнейшем улучшении. Например, процесс прохождения кандидатами теста на знание государственного языка был не доступен для наблюдения и процесс проверки подписей в поддержку кандидатов был не полностью доступен для наблюдения.

Определенную озабоченность может вызывать неполное соответствие положениям закона состава территориальных избирательных комиссий относительно пропорций представленности МСУ и политических партий. В ряде случаев работа территориальных избирательных комиссий могла бы быть более прозрачной и эффективной (в плане обеспечения кворума на заседаниях, заблаговременного опубликования повесток заседания, прозрачность в процессе принятия решений).

Впервые в своей практике Коалиция испытала сложности в процессе аккредитации своих наблюдателей, в частности со стороны Бишкекской ТИК, что связано с внедрением новых правил аккредитации и отсутствием единообразного применения новых правил.

Некоторые тенденции в ходе агитационной кампании вызывают обеспокоенность, поскольку в наблюдаемый период зафиксировано усиление негативных тенденций в плане оказания давления и угроз, подкупа избирателей и использования «черного пиара». Такие методы конкуренции указывают на то, что в предвыборной агитации кандидаты все еще делают больший упор на личностные качества, а не на свои предвыборные платформы.

Информация об избирательных фондах кандидатов остается непрозрачной, поскольку законодательство не обязывает ЦИК публиковать такую информацию. Однако практика опубликования частичных данных о движении средств из избирательных фондов кандидатов не способствует увеличению прозрачности процесса формирования власти.

В условиях широкого распространения сообщений о различных случаях нарушений в ходе агитации, крайне важное значение приобретает процесс рассмотрения избирательных споров, а также насколько государственные органы будут своевременно реагировать на такие сообщения и информировать общественность о принятых мерах.

1. Проведение и роль социологических опросов в преддверии выборов Президента Кыргызской Республики

Коалиция в период с 19 апреля по 19 июля 2017 года провела четыре общенациональных телефонных социологических опроса. Данные опросы проводились с целью выявления мнения граждан Кыргызстана по таким вопросам как: общественно-политическая ситуация в стране, легализация многоженства, переход к биометрическим паспортам, гражданская активность и отношение населения к избирательным системам и государственным институтам.

Опросы были проведены при помощи специализированной компьютерной системы телефонного опроса САТИ (Computer Assisted Telephone Interviewing) при финансировании ЮСАИД. Такой метод позволяет быстро и качественно провести сбор данных по социально значимым вопросам. Важное преимущество телефонных опросов состоит в том, что информацию можно получить быстро и также быстро ее обработать. Еще одним из преимуществ является надежность, так как у организации есть возможность контроля за проведением опроса через непосредственное присутствие в операторской. Кроме того, интервьюеры находятся под наблюдением супервайзера, который может прослушать любой ведущийся разговор и контролирует работу интервьюеров.

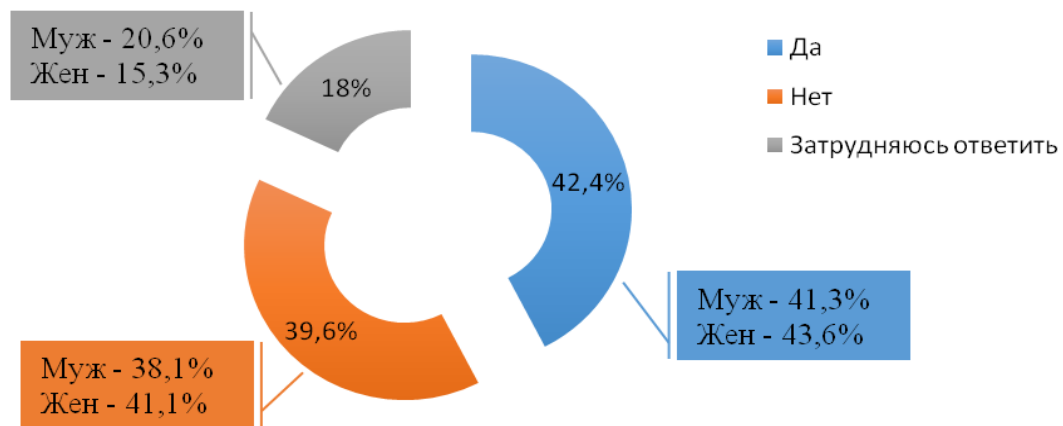
| Тема опроса | | Дата проведения |
|-------------|--|---------------------------|
| 1. | Информированность и отношение граждан Кыргызстана к общественно-политической ситуации в стране | с 19 по 26 апреля 2017 г. |
| 2. | Отношение населения к биометрической регистрации и переходу к биометрическим электронным паспортам | с 5 по 12 июня 2017 г. |
| 3. | Отношение населения Кыргызстана к инициативе легализации многоженства | с 5 по 12 июля 2017 г. |
| 4. | Гражданское участие и отношение населения Кыргызстана к избирательной системе и государственным институтам | с 13 по 19 июля 2017 г. |

* Все результаты опросов размещены на веб-сайте Коалиции

Хотелось бы заострить внимание на четвертом опросе, который состоялся с 13 по 19 июля по изучению степени социальной активности и гражданского участия кыргызстанцев, а также уровня их доверия к избирательной системе и государственным институтам. Так, по результатам опроса оказалось, что 39,6% респондентов выражают недоверие существующей избирательной системе. Остальные 42,4% придерживаются обратного мнения, а 18% затрудняются ответить. Высокое недоверие к существующей избирательной системе больше всего выражают жители Джалал-Абадской (70%) и Таласской (61,5%) областей.

При этом, уровень недоверия к избирательной системе в опросе, проведенном Международным республиканским институтом в 2015 году составил 25%. Таким образом, с 2015 по 2017 этот уровень вырос с 25 до 39,6%, что по всей видимости связано с прошедшим референдумом, местными выборами 2016 г, а также выборами мэров городов.

Диаграмма 19. Доверяете ли вы существующей избирательной системе? (№738)



2. Обзор законодательства

Конституция Кыргызской Республики. Конституцией Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (с внесенными изменениями от 11 декабря 2016 г.) гарантировано право граждан Кыргызской Республики на свободное волеизъявление, право выбирать и быть избранным, так как единственным источником государственной власти является народ Кыргызстана.¹

Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов.²

Основными нормативными правовыми актами являются:

- Конституция Кыргызской Республики 27 июня 2010 г. (с внесенными изменениями от 11 декабря 2016 г.);
- Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 02 июля 2011 года №68 (в редакции Закона КР от 23 апреля 2015 года №88, 5 июня 2017 года № 96);

¹ См.: п. 1 ст. 2 Конституции Кыргызской Республики 27 июня 2010 г. // <https://online.toktom.kg/Toktom/98840-1/rus/Text/print>

² См.: п. 2. ст. 2 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г. // <https://online.toktom.kg/Toktom/98840-1/rus/Text/print>

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

– Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года №62 (в редакции Закона КР от 17 февраля 2017 года).

Согласно Конституции Кыргызской Республики, Президентом Кыргызской Республики может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет.

Президент Кыргызской Республики избирается сроком на 6 лет. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды.

Число кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики не ограничивается.

В соответствии с конституционным Законом о выборах Президента Кыргызской Республики, выдвижение кандидатов на должность Президента начинается со дня, следующего за днем официального опубликования решения о назначении выборов, и заканчивается за 75 календарных дней до дня выборов, т.е. до 1 августа 2017 года.

Право выдвижения кандидатов на должность Президента принадлежит гражданам путем самовыдвижения, а также политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке на день официального опубликования решения о назначении выборов.

Министерство юстиции Кыргызской Республики, составляет список зарегистрированных политических партий и не позднее 3 календарных дней со дня вступления в силу решения о назначении выборов, т.е. до 18 июня 2017 года обеспечивает публикацию списка в источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики с указанием руководителя каждой политической партии и в этот же срок направляет указанный список в Центральную избирательную комиссию.

Выдвижение кандидата на должность Президента Кыргызской Республики политической партией осуществляется в порядке, предусмотренном в ее уставе, и в соответствии с требованиями конституционного Закона о выборах Президента Кыргызской Республики. Протокол решения политической партии о выдвижении кандидата с приложением заявления (заявлений) о согласии баллотироваться кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики представляется уполномоченным представителем политической партии в Центральную избирательную комиссию в печатном виде.

Выдвижение кандидата на должность Президента Кыргызской Республики в порядке самовыдвижения осуществляется путем подачи в Центральную избирательную комиссию заявления о намерении баллотироваться кандидатом на должность Президента Кыргызской Республики.

Кандидат на должность Президента должен владеть государственным языком на уровне коммуникативной компетенции во всех сферах общения для осуществления профессиональной деятельности, характеризуемом как уровень "Выше среднего" согласно требованиям системы определения уровня владения государственным языком, утверждаемой Правительством.

Уровень владения государственным языком удостоверяется сертификатом об уровне владения государственным языком. Упомянутый сертификат выдается уполномоченным государственным органом или учреждением в сфере оценки уровня владения государственным языком по итогам тестирования.

Кандидатом в Президенты Кыргызской Республики может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей. Сбор подписей осуществляется со дня выдвижения кандидатов в Президенты и организуется уполномоченными представителями кандидата.

Подписные листы по сбору подписей в поддержку кандидата в Президенты сдаются уполномоченными представителями не позднее, чем за 50 календарных дней до дня выборов, т.е. до 26 августа 2017 года в Центральную избирательную комиссию, которая в 10-дневный срок осуществляет проверку достоверности подписей с привлечением работников регистрационных служб. При приеме подписных листов Центральная избирательная комиссия заверяет каждый подписной лист печатью и выдает в письменной форме подтверждение о приеме подписных листов.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом. Сбор подписей избирателей проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, на предвыборных мероприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены настоящим конституционным Законом.

При этом право сбора подписей избирателей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Кыргызской Республики. Избиратели вправе ставить подпись в поддержку разных кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата.

Для регистрации, кандидат на должность Президента или его уполномоченный представитель не позднее, чем за 45 календарных дней до дня выборов, т.е. до 24.00 часов 31 августа 2017 года, представляет в Центральную избирательную комиссию следующие документы:

- 1) заявление о самовыдвижении либо протокол решения политической партии о выдвижении кандидата с приложением заявления (заявлений) о согласии баллотироваться кандидатом на должность Президента;
- 2) форму сведений о кандидате с указанием биографических данных;
- 3) копию паспорта;
- 4) справку с места работы или учебы;
- 5) документ, подтверждающий внесение избирательного залога, предусмотренного конституционным Законом о выборах Президента Кыргызской Республики;
- 6) сертификат об уровне владения государственным языком.

Центральная избирательная комиссия в течение 10 календарных дней со дня приема документов проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата на должность Президента требованиям Конституции и конституционного Закона о выборах Президента Кыргызской Республики и осуществляет регистрацию либо выносит мотивированное решение об отказе в регистрации.

При этом, если Центральная избирательная комиссия обнаружила несоответствия в документах кандидата, которые являются препятствием для его регистрации, в течение 24 часов после получения документов Центральная избирательная комиссия уведомляет кандидата на должность Президента о данных несоответствиях. Кандидат на должность Президента вправе в течение 48 часов с момента получения уведомления внести необходимые изменения и представить исправленные документы в Центральную избирательную комиссию.

Согласно конституционного Закона и Календарного плана ЦИК регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики заканчивается за 35 календарных дней до дня выборов, т.е. до 10 сентября 2017 года.

Центральная избирательная комиссия в течение 2 календарных дней после регистрации выдает кандидатам на должность Президента соответствующие удостоверения кандидата с указанием даты регистрации.

В случае принятия решения об отказе в регистрации кандидата Центральная избирательная комиссия обязана в течение суток с момента его принятия выдать кандидату либо уполномоченному представителю политической партии копию решения избирательной комиссии с изложением оснований отказа.

Основаниями для отказа являются:

- 1) непредставление документов, необходимых в соответствии с настоящим конституционным Законом для регистрации кандидата;
- 2) недостаточное количество представленных достоверных подписей избирателей в поддержку кандидата;
- 3) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- 4) несоздание кандидатом своего избирательного фонда в случаях, установленных настоящим конституционным Законом;
- 5) несоблюдение требований, предусмотренных частью 3 статьи 21 настоящего конституционного Закона.

В случае если кандидат, уполномоченный представитель кандидата не представил все необходимые для регистрации документы, указанные в настоящей статье, но представил их дополнительно до окончания срока регистрации, избирательная комиссия обязана зарегистрировать кандидата.

Решение об отказе в регистрации Центральная избирательная комиссия доводит до сведения лица, которому отказано в регистрации кандидатом на должность Президента. Указанное решение может быть обжаловано в 5-дневный срок в суд.

Кандидат на должность Президента вправе в любое время, но не позднее, чем за 3 календарных дня до дня голосования, отказаться от дальнейшего участия в выборах, подав письменное заявление об этом в Центральную избирательную комиссию. На основании указанного заявления Центральная избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, обязана принять решение об отмене регистрации кандидата.

Центральная избирательная комиссия не позднее, чем на 5 календарный день после регистрации кандидатов публикует в печати сообщение о регистрации с указанием фамилии,

имени, отчества, года рождения, места работы и жительства каждого кандидата, а также сведений о его партийной принадлежности.

3. Деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики

Деятельность избирательных комиссий регламентируется нормативными правовыми актами, где основным является Конституция КР, конституционный Закон КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР», Законом КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. ЦИК КР является постоянно действующим государственным органом, обеспечивающим подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике и согласно установленной иерархии в избирательном законодательстве возглавляющим систему избирательных комиссий.

Единую систему избирательных комиссий КР образуют:

- 1) Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов;
- 2) территориальные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов: районные и городские избирательные комиссии - по решению Центральной избирательной комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов.

Согласно утвержденным полномочиям 14.06.2017 г. ЦИК КР приняло Постановление №147 согласно которому был утвержден Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента КР, назначенных на 15 октября 2017 года (https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017/_kalendarnyj-plan/). В нем в соответствии конституционному закону о выборах Президента КР определены основные организационно-практические мероприятия, прописаны конкретные сроки и ответственные органы, должностные лица и соответствующие рабочие группы.

Основными проблемами при наблюдении, с которыми столкнулась Коалиция, были проведение заседаний ЦИК позже намеченного срока, несвоевременное опубликование повестки заседаний, не всегда прозрачный процесс принятия решений, а также длительный процесс принятия решений от коллегиального обсуждения и коллегиального решения до подписания. Положения и инструкции ЦИК

Многие положения, принятые ЦИК КР были обжалованы Коалицией на предмет противоречий в законодательстве.

Так, например, при разработке и утверждении Инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента КР и проверки достоверности подписей в подписных листах, представленных кандидатами и (или) их уполномоченными представителями» Коалицией обжаловались вопросы, связанные с защитой персональной информации, так как утвержденная инструкция не содержит норм, предусматривающих

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

правовой режим и порядок работы с персональными данными, технические процедуры проверки достоверности подписей в подписных листах, представленных кандидатами и(или) их уполномоченными представителями.

Проверка достоверности подписей.

Данный процесс не был полностью открыт для наблюдения. Так, во время работы рабочей группы по приему подписных листов от кандидатов на должность президента КР, наблюдателям присутствовать не разрешили, объяснив, что согласно принятой Инструкции только члены ЦИК и Рабочей группы имеют право присутствовать при осуществлении проверки. Однако, следует отметить, что на предыдущих выборах такого запрета не было и наблюдатели, и представители СМИ могли спокойно находиться при подсчете подписных листов. Но впоследствии,

3.1. Деятельность территориальных избирательных комиссий

За наблюдаемый период заметно, что сменяемость членов ТИКов уменьшается. Если в период 11-17 сентября в 10 ТИКах была замена хотя бы одного человека, то на последующей неделе это происходило только в 5 территориальных комиссиях (см. Рисунок 1).



Рисунок 1. Были ли изменения в составе ТИК на этой неделе

Заметно, что эти изменения коснулись представителей двух партий в комиссиях – СДПК и Республики-Ата Журт, каждая из которых во вторую неделю наблюдаемого периода увеличила число своих представителей среди членов ТИК (см. Рисунок 2).

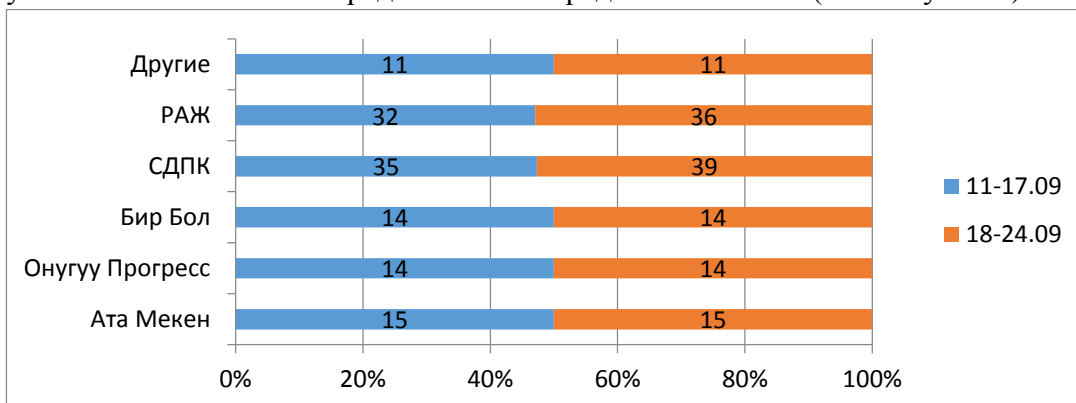


Рисунок 2. Сколько человек в ТИК от политических партий

В наблюдаемый период средняя представленность органов МСУ среди членов ТИК была в среднем около 6 человек и практически не менялась, при этом на каждый ТИК приходится минимум 11 членов. На Рисунок 3 видно, что в от 20 до 25 из 57 территориальных комиссиях нет ни одного члена ТИК, представляющего политические партии или же их очень мало. В ст. 19 (часть 1) закона «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» значится, что ТИКи формируются «в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления» и такое распределение состава членов комиссий противоречит положениям закона (поскольку территориальная комиссия формируется в составе как минимум в 11 человек). Также возможно это касается и случаев, когда представителей МСУ больше, чем представителей политических партий. Согласно, отчетам ДСН в некоторых ТИК преобладающее большинство членов комиссий являются представители МСУ и основной причиной этому, является то, что политические партии не предоставили своих «людей» в качестве членов комиссий. Коалиция не впервые фиксирует такую проблему при формировании избирательных комиссий, об этой проблеме Коалиция заявляет постоянно, начиная с 2010 г. Участие политических партий в формировании избирательных комиссий имеет своей целью обеспечение объективности и эффективности избирательных комиссий, а также их беспристрастность, однако на практике этот принцип формирования не соблюдается.

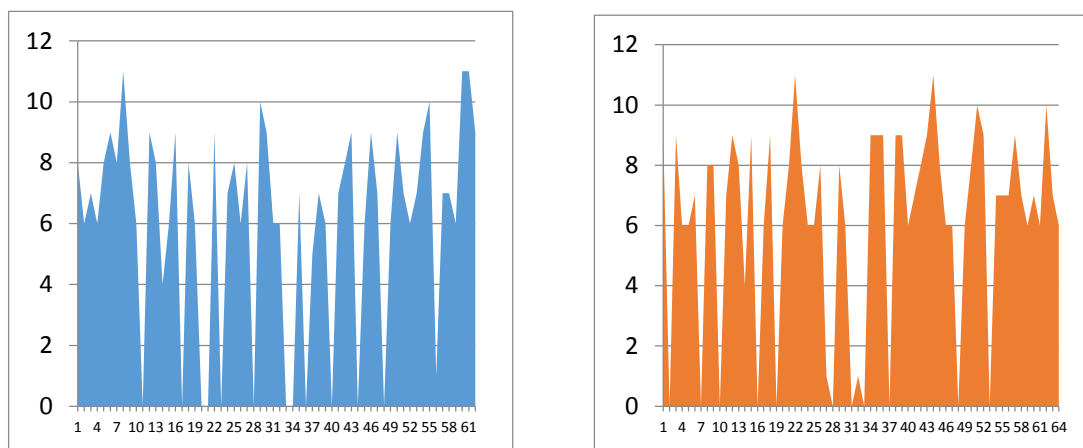


Рисунок 3. Представленность МСУ среди членов ТИК (период 11-17.09 – слева, 18-24.09 - справа)

В среднем женщины представлены в количестве чуть более пяти человек на территориальную комиссию, а их максимальная представленность – 10 человек, и был один случай с комиссией, состоящей полностью из мужчин (см. Рисунок 4).

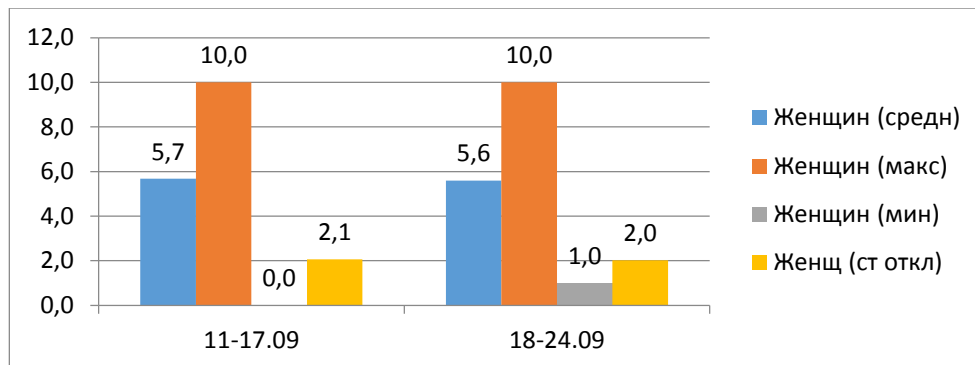


Рисунок 4. Женщины среди членов ТИК – среднее число, максимальное и минимальные числа, стандартное отклонение

Гендерное распределение руководителей ТИК за указанный период практически не изменилось (см. Рисунок 5) – женщины составляют чуть меньше четверти всех председателей комиссий.

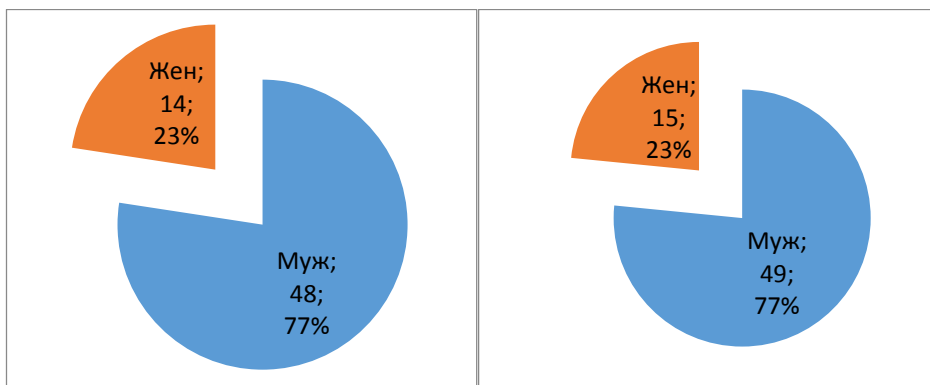


Рисунок 5. Гендерный состав председателей ТИК (период 11-17.09 – слева, 18-24.09 - справа)

Относительно работы ТИК в большинстве случаев долгосрочные наблюдатели отмечали наличие кворума в работе комиссий – в случае более 85 % комиссий (см. Рисунок 6). Хотя также заметно, что для определенной части территориальных комиссий обеспечение кворума остается проблемой.

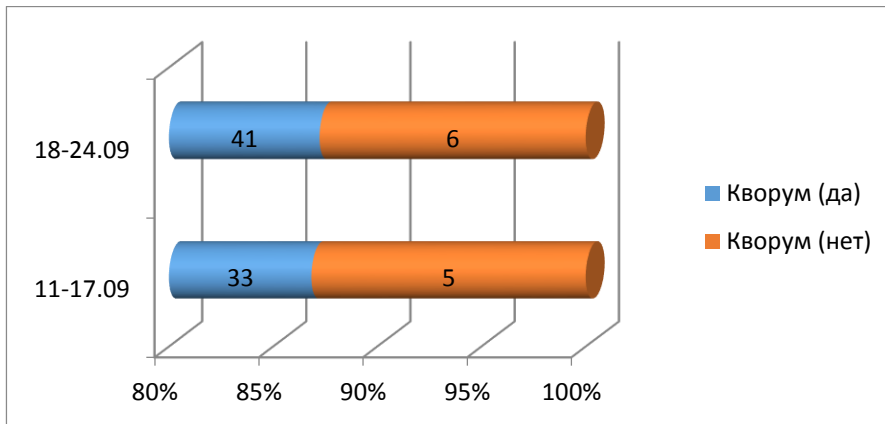


Рисунок 6. Кворум на заседаниях ТИК

Информирование комиссиями о дате проведения заседаний происходит по-разному. В случае многих ТИК (порядка 40%) комиссии приглашают на заседания и, таким образом, наблюдатели имели возможность узнать о дате заседания, и примерно такая же пропорция в случаях, когда о заседании узнавали в ходе выполнения наблюдения. В менее чем 15% регионов о дате заседания узнавали благодаря заблаговременно известному графику работы комиссии (см. Рисунок 7). В общем эта ситуация не менялась в течение наблюдаемого периода.

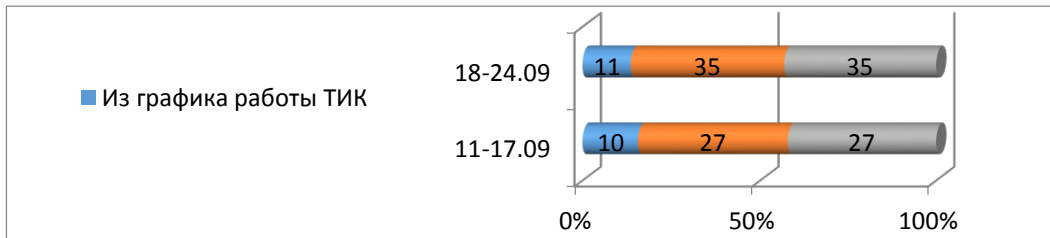


Рисунок 7. Как Вы узнали о дате проведения заседаний?

Информация о решениях ТИК наблюдателями была получена в случаях с большинством регионов. Заметно, что в течение наблюдаемого периода уменьшается пропорция регионов, в которых наблюдатели не получали информацию (см. Рисунок 8).

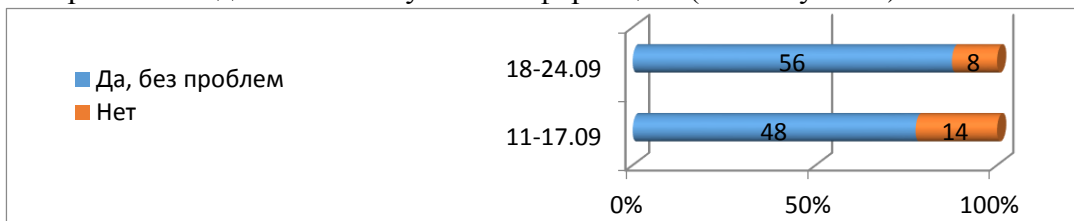


Рисунок 8. Получили ли Вы информацию о решениях ТИКа?

4. Информационное обеспечение выборов

Информирование избирателей о предстоящих выборах проводилось в первую очередь Центральной избирательной комиссией. Каналы информирования были разнообразными. Согласно информации долгосрочных наблюдателей в течение наблюдаемого периода упор сместился с использования печатных изданий на ТВ и радио (см. Рисунок 9), хотя оба остаются одинаково доминирующими каналами информирования населения.

ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ

СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ

БРОШЮРЫ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ

РАДИО ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ

БРОШЮРЫ ТВ СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ

ВСТРЕЧИ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ РАДИО ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ КОЛ ТВ СМС СООБЩЕНИЕ О

ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ТВ ТВ СМС СООБЩЕНИЕ ОТ ЦИК

ЫСЫК КОЛ ТВ СМС СООБЩЕНИЕ

ТВ И РАДИО

ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ

ЛИСТОВКИ И БРОШЮРЫ

ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ ИЗДАНИЯ ТВ И РАДИО

ЛИСТОВКИ И БРОШЮРЫ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ

ЛИСТОВКИ И БРОШЮРЫ ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ ОБХОД ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ДОМУ

ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ И БАСЫЛМА ЧЫГАРЫШТАРЫ ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ТВ И РАДИО

ТВ И РАДИО ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ ТВ И

Рисунок 99. Каналы информирования избирателей ЦИК в период 11-17.09 (слева) и 18-24.09 (справа)

Согласно наблюдениям основная информационная работа ЦИК проводилась относительно уточнения списков избирателей (см. Рисунок 1010).

ПО УТОЧНЕНИЮ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ПРОЦЕДУРЫ ГОЛОСОВАНИЯ ПРИДИ И ПРОГОЛОСУЙ

ИЗ ВЫШЕ ПЕРЕЧИСЛЕННОГО НИЧЕГО НЕ

Рисунок 100. По каким темам ЦИК проводила информирование избирателей (период 11-17.09)

5. Выдвижение и регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики

С момента начала выдвижения кандидатов и последующей регистрации на должность Президента выдвиженцы проходили процедуры, установленные конституционным Законом о выборах Президента.

Так по состоянию на 31 июля 2017 года на официальном сайте ЦИК КР была размещена информация об общем количестве претендентов на высший пост государства (https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017/_spisok-kandidatov-v-prezidenty-kyrgyzskoj-respubliki-2017/). Общее число составило 59 выдвиженцев как от политических партий, так и самовыдвиженцев.

В свою очередь, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики отказала в регистрации остальным кандидатам по разным причинам.

Так, 21 кандидат не представил подписные листы, а девятерым не хватило собранных подписей. Еще девять не открыли избирательные фонды, а экс-спикеру ЖК КР Ахматбеку Келдибекову отказали из-за непогашенной судимости. Так, Келдибеков в марте 2016 года решением Бишкекского горсуда был приговорен к выплате штрафа в размере 10 миллионов

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

сомов за незаконное открытие специального представительства ЖК КР в Москве и нарушение закона в бытность председателем Государственной налоговой службы. В октябре Верховный суд оставил этот приговор в силе.

16 августа Первомайский райсуд столицы признал Омурбека Текебаева коррупционером и лишил его свободы на восемь лет. Лидера «Ата-Мекена» обвиняли в том, что он взял у российского бизнесмена Леонида Маевского один миллион долларов за допуск к управлению ЗАО «Альфа Телеком» (торговая марка Megacom). Адвокаты осужденного обжаловали приговор первой инстанции.

Согласно законодательству, кандидатами в президенты могут стать лица, которые не имеют судимости или погасили ее. Тем не менее, данный прецедент имел место в данной избирательной кампании, хотя одним из интересных вопросов так и остается вопрос, связанный с регистрацией кандидатов в Президенты КР находящихся не в местах лишения свободы, а содержащихся в местах содержания под стражей. В этой связи хотелось бы отметить, что согласно принципа презумпции невиновности «Никто не может быть признан виновным пока его вина не будет доказана вступившим в законную силу приговором суда».

Тем не менее, поводом для отказа в регистрации Текебаеву стали нарушения при сборе подписей и невнесение залога в 1 миллион сомов. ЦИК 17 августа признал более 30 тысяч подписей в поддержку находящегося под стражей политика недействительными по причине того, что процесс их сбора не финансировался из избирательного фонда. Представители Текебаева обратились в суд, но высшая инстанция поставила точку в этом споре, признав законность решения Центризбиркома. 4 сентября т.г. ЦИК на заседании исходил именно из этого решения.

Не менее интересным является факт того, что пятеро претендентов, среди которых Мукар Чолпонбаев, Марат Иманкулов, Алмазбек Каримов, Сагынбек Абдрахманов и Замира Муратбекова – заявили, о том, что выборы пройдут нечестно, и вообще снялись с предвыборной гонки.

Таким образом, по состоянию на 10 сентября 2017 года на официальном сайте ЦИК КР была размещена общая информация о кандидатах на должность Президента Кыргызской Республики, где была указана информация о 13 кандидатах, зарегистрированных на должность Президента Кыргызской Республики, о 9 кандидатах отозвавших свои заявления, и 37 кандидатах которым было отказано в регистрации ([https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017 /spisok-kandidatov-zaregistrirovannyh-na-dolzhnost-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-2017](https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017/spisok-kandidatov-zaregistrirovannyh-na-dolzhnost-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-2017)).

Регистрацию прошли 13 человек - 12 мужчин и одна женщина, которые соответствовали ряду требований: это люди не моложе 35 лет, собравшие не менее 30 тысяч подписей, не имеющие судимости, владеющие госязыком и внесшие избирательный залог в размере миллиона сомов.

5.1. Избирательный залог

Особо интересным по мнению Коалиции является вопрос, связанный с внесением избирательного залога, так как в соответствии с конституционным Законом он возвращается только в одном случае. В этой связи Коалицией был направлен официальный запрос в порядке доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов, и был получен ответ, что избирательного залога может быть возвращен только в случае если за кандидатуру проголосовало не менее 5 процентов избирателей, принявших участие в голосовании.

Логичным является другой вопрос, связанный с самой природой понятия залог, так как залог на то и залог, чтобы при определенных условиях была возможность его возврата. Что же касается данной конкретной ситуации то в данном случае он должен был быть рассмотрен не как залог, а как некий взнос с последующим ограничением по возврату.

6. Списки избирателей и дополнительные избирательные участки

Одним из наиболее злободневных вопросов при проведении избирательных кампаний все еще остаются списки избирателей и дополнительные избирательные участки.

Так, в соответствии с законодательством, каждый избиратель с момента ознакомления со списком избирателей, но не позднее 15 календарных дней до дня голосования, т.е. до 30 сентября 2017 года, вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу путем подачи в соответствующую участковую избирательную комиссию заявления установленного образца (форма №2) с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карта), а для лиц, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, - общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики или паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карта). Данное заявление незамедлительно передается в органы Государственной регистрационной службы, которые обязаны включить избирателя в список избирателей избирательного участка по избирательному адресу и уведомить об этом избирателя не позднее 2 календарных дней со дня включения его в список избирателей по избирательному адресу.

В связи с тем, что уровень внутренней миграции все еще остается высоким, решение проблемы путем введения Формы №2 не всегда решает этот вопрос, так как повышается опасность применения административного ресурса.

Так как на сегодняшний день наблюдатели Коалиции отмечают, о том, что представители государственных и муниципальных служб, руководство медицинских учреждений, школ, ВУЗов, военных учреждений заставляют собирать копии паспортов и требуют заполнять форму №2, в целях смены избирательного адреса и возможного голосования на определенных дополнительных участках, создаваемых в г. Бишкек.

Так, согласно информации размещенной на официальном сайте ЦИК КР в г. Бишкек количество дополнительных УИКов составляет 33 (<https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017/adresa-dopolnitelnyh-izbiratelnyh-uchastkov-goroda-bishkek/>).

В связи с этим встает обоснованный вопрос, введение Формы №2 преследует цели, указанные в законодательстве, а именно создает условия для максимальных удобств для

избирателей, либо является одним из инструментов применения административного ресурса, выражающийся в аккумуляции электората.

Так как, например, подача заявления по Форме №2 не всегда принимается членами УИК как право голосовать по желаемому адресу. Перемещение избирателей из одного адреса в другой толкуется в одностороннем порядке в направлении их именно на дополнительно сформированный. Хотя согласно законодательству у граждан всегда есть альтернатива.

Так, по сообщениям долгосрочных наблюдателей в Кеминском районе ПП СДПК собирает копии паспортов и просит заполнять форму №2, а студентов, проживающих в Кеминском районе и городе Кемин, которые учатся в Бишкеке в ВУЗах потребовали заполнить форму №2 и голосовать в столице под руководством университета, что еще раз является подтверждением возможного применения административного ресурса.

Так, по другим сообщениям от наблюдателей Чуйской области, в г.Токмок была жалоба от председателя УИК, Михайловой М.И. о том, что на нее идет давление со стороны председателя Токмокской ТИК, в связи с тем, что она выявила 47 приписанных избирателей в первоначальный список избирателей, не относящихся к данному УИК по адресам не существующих улиц в Токмоке. Ей также предлагали, чтобы в день голосования она пропустила определенное количество людей и выдала бюллетени по заранее заготовленным чекам людям, не прошедшим идентификацию. Она категорически отказалась. После чего, ей предложили написать заявление об уходе по состоянию здоровья. Однако, она отказалась писать жалобу.

7. Финансирование выборов

По состоянию на 25 сентября т.г. основные фавориты предвыборной гонки - это Сооронбай Жээнбеков, Темир Сариев и Омурбек Бабанов. Самые крупные пополнения счетов и затраты пришлись на этих трех кандидатов на последнюю неделю, когда стартовала агитационная кампания.

Избирательный фонд Омурбека Бабанова вырос на 22 млн сомов и составил 160 млн сомов. За неделю кандидат потратил около 20 млн сомов и в резерве у него остались 16 млн. Бакыт Торобаев, присоединившийся к агиткампании Бабанова, приостановил затраты. Последние две недели на счете кандидата не было дополнительных перечислений и отчислений. Ранее из 47 млн сомов он потратил лишь 12,9 млн, сэкономленные 34 млн остаются на счете.

Кандидат от СДПК Сооронбай Жээнбеков за неделю увеличил свой фонд на 30 млн сомов, из которых потратил почти 20 млн. Из имеющихся в общей сложности 75 млн сомов у него остались 12 млн.

В фонде Темира Сариева значительных пополнений не было - за неделю он добавил на свой счет лишь 2 млн сомов. Из 35 млн сомов, предусмотренных на подготовку к выборам и агитацию, в запасе у Сариева остались лишь 1,8 млн сомов.

Почти на 1 млн сомов выросли затраты Арсланбека Малиева, Таалатбека Масадыхова, Улукбека Кочкорова.

Около 200 тыс. сомов добавил на агитацию Эрнис Зарлыков. Из своего фонда в 1,8 млн сомов он израсходовал почти все, оставив символически 897 сомов.

Чуть меньше - 875 сомов осталось у Камчыбека Ташиева, который отозвал свою кандидатуру в пользу Жээнбекова.³

Коалиция отмечает, что Центральная избирательная комиссия продолжает практику опубликования только частичных данных об избирательных фондах кандидатов. Так, ЦИК еженедельно публикует отчеты о движении денежных средств из избирательных фондов, однако в отсутствие самой важной и полной информации об источниках поступлений, насколько поступления были собраны в соответствии с законодательством и все ли расходы кандидатов оплачиваются из избирательных фондов, такие частичные данные не способствуют прозрачности данного аспекта избирательного процесса. Таким образом, у избирателей Кыргызстана нет возможности узнать, кто финансирует политиков и политические партии и каковы источники происхождения этих денег.

8. Общественные наблюдатели

31 мая 2017 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в третьем чтении был принят конституционный Закон регламентирующий проведение выборов Президента Кыргызской Республики. Однако стоит отметить, что в упомянутый конституционный Закон была включена инициатива, которую приняли во втором чтении на сессии ЖК КР 17 мая 2017 года направленная на лишение права наблюдателей от гражданских организаций на обжалование решений, действий/бездействий избирательных комиссий. Таким изменением роль независимых наблюдателей свелась к роли статистов, которые будут безучастно и молча наблюдать за нарушениями, в случае их возникновения на избирательном участке в день голосования.

К сожалению, несмотря на то, что в заключении Комитета ЖК КР указано, что исключение права у наблюдателей от НКО обжаловать решения и (или) действия (бездействие) избирательной комиссии, противоречит части 3 статьи 14 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированного Законом КР от 1 августа 2003 года №185, предложение было принято и подписано 5 июня 2017 года президентом КР А. Атамбаевым.

Коалиция гордится своим вкладом в развитие института независимых наблюдателей в Кыргызской Республике с 1999 г., однако с сожалением отмечает, что это стало первым прецедентом, направленным на сужение прав независимых наблюдателей, которые являются важными участниками избирательного процесса и своей работой вносят важный и полезный вклад в прозрачность всего избирательного процесса.

Таким образом, новая статья 10-1 «Общественные наблюдатели» регулирует правовой статус и полномочия наблюдателей, направленных некоммерческими организациями (НКО). В соответствии с данной статьей, НКО вправе в порядке, установленном своими уставами,

³ http://www.vb.kg/doc/366927_y_ernisa_zarlykova_ostalos_lich_897_somov_na_predvybornyu_agitaciu.html

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



принять решение об участии в наблюдении за выборами и направлении своих общественных наблюдателей.

Введение новой статьи повлияла на процедуры, связанные с аккредитацией. Так, само Положение «О порядке деятельности, статусе и полномочиях общественных наблюдателей на выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» утвержденная Постановлением ЦИК КР №226 от 11 июля 2017 года так и не смогла установить конкретные сроки рассмотрения вопросов аккредитации и не раскрыло нормы предоставления иных документов, как это было в практике Бишкекской Территориальной избирательной комиссии.

Так, впервые за много лет наблюдатели от НКО столкнулись с проблемой аккредитации. 6 сентября 2017 года от председателя ТИК Бишкека Кайрата Маматова было получено письмо, адресованное Коалиции о необходимости предоставления нотариально заверенной копии устава организации. Данное требование основывалось на личном толковании норм избирательного законодательства. Ни в Конституционном законе КР, ни в положении "О порядке деятельности, статусе и полномочиях общественных наблюдателей на выборах президента КР и депутатов ЖК КР" нет требования к некоммерческим организациям о предоставлении нотариально заверенной копии устава организации.

Хотя, большинство территориальных избирательных комиссий в областях республики уже аккредитовали наблюдателей от Коалиции как НКО. Более того, ЦИК КР, являясь вышестоящей избирательной комиссией, при аккредитации наблюдателя Коалиции не изъясил требования о предоставлении каких-либо дополнительных документов. С сожалением, отмечаем, что действие председателя ТИК Бишкека противоречит сложившейся практике всех остальных ТИК КР по единообразному применению данных норм. В этой связи Коалицией 11 сентября 2017г. было подготовлено публичное заявление о нарушениях прав независимых наблюдателей в аккредитации со стороны председателя ТИК г. Бишкек Кайрата Маматова.

Кроме указанной проблемы с БТИК были и другие случаи проблем, связанных с аккредитацией.

Так, по сообщениям наблюдателей, Председатель ТИК Аламудунского района Чуйской области не был вообще проинформирован о процедуре аккредитации общественных наблюдателей. Нашим наблюдателем было предъявлено соответствующее Положение, после чего был выдан черно-белый вариант удостоверения общественного наблюдателя. Этот факт свидетельствует о слабой информированности отдельных членов ТИК о нововведениях избирательного законодательства. Подобные проблемы были и у наблюдателей в Токтогульском районе Жалал-Абадской области.

В ответ на жалобу Коалиции об отказе в аккредитации общественных наблюдателей со стороны Бишкекской ТИК, 15 сентября 2017 г. ЦИК приняла постановление №453, которое устанавливает трехдневный срок аккредитации для общественных наблюдателей и исчерпывающий перечень документов, необходимых для прохождения аккредитации. Коалиция выражает надежду на то, что данное решение позволит обеспечить беспрепятственный доступ общественных наблюдателей к работе избирательных комиссий всех уровней, что является важным условием для прозрачности избирательного процесса. (см. Приложение №2)

9. Предвыборная агитация

Предвыборная агитация началась официально 10 сентября, однако согласно информации, полученной от наблюдателей, имело место до предвыборной агитации, к примеру, в районной государственной администрации Московского района, в период с 4 по 8 сентября 2017 года прошла встреча акима с директорами школ, детских садов, главами МСУ. На встрече участникам было предложено агитировать в пользу кандидата от партии СДПК С.Жээнбекова. Согласно другой информации от наблюдателей, в Сузакском районе в селе Кыргыз-Абад идет агитация за кандидата от партии СДПК. Одним из предвыборных обещаний, представители кандидата, в случае победы, обещают поменять старые электрические сети на новые.

Наблюдаемый период охватывает начало агитационной кампании. Самыми активными в плане формирования штабов (многие из которых функционировали какое-то время в качестве приемных партий/кандидатов) в этот период являются четыре партии/кандидата – Ак Шумкар (кандидат Т.Сариев), Онугуу-Прогресс (Б.Торобаев), СДПК (С.Жеенбеков) и О.Бабанов. У них не только большой разрыв по отношению к другим кандидатам, но также у почти всех у них в наблюдаемый период замечается рост количества штабов. У Ак Шумкар увеличилось с 228 до 259, у Онугуу-Прогресс было и осталось 82, СДПК – у с 463 до 543, О.Бабанова – с 380 до 450. В итоге к концу наблюдаемого периода среднее число штабов на регион у этих партий/кандидатов – 4; 1,3; 8,5 и 7 соответственно.

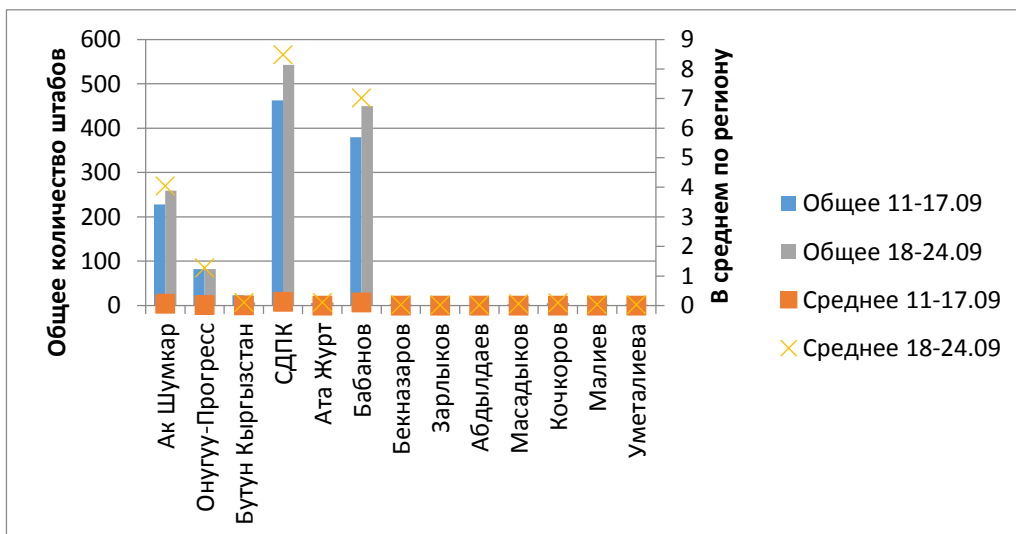


Рисунок 11. Количество штабов кандидатов в Президенты (в общем и в среднем по региону)

Агитационная активность через развешивание билбордов кандидатов также сильно варьируется и наиболее активными в этом отношении являются СДПК (С.Жеенбеков) и О.Бабанов. Также выделяется среди оставшихся кандидатов, но сильно отстает от первых других Ак Шумкар (Т.Сариев). У СДПК и О.Бабанова замечается рост числа билбордов в

течение наблюдаемого периода – с 628 до 913 и с 688 до 1085 соответственно. К концу периода у обеих партии/кандидата было в среднем по 14,2 и 17 билборда на регион соответственно.

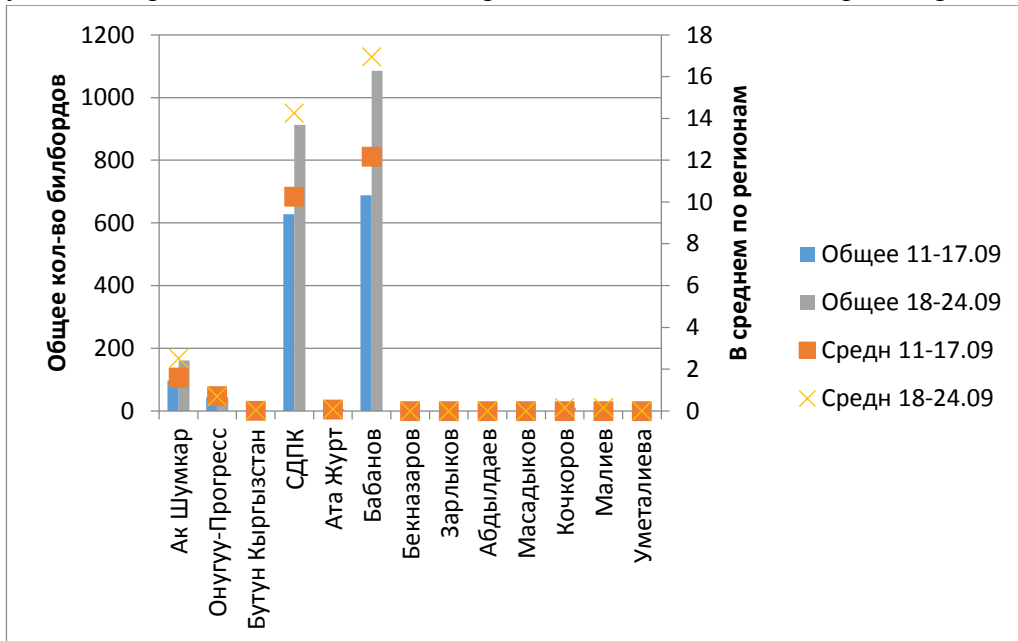


Рисунок 12. Количество билбордов кандидатов (в общем и в среднем по региону)

Оказание давления и угроз на тех, кто тем или иным образом связан с выборами, нарушает права участников выборного процесса. За наблюдаемый период во многих регионах были отмечены предполагаемые случаи оказания давления и угроз относительно различных структур. Наиболее часты эти случаи (см. Рисунок 13) в отношении служащих государственных организаций, студентов/работников ВУЗов, врачей, муниципальных служащих, работников/собственников предприятий. Причем за наблюдаемый период отмечается резкий рост таких случаев.

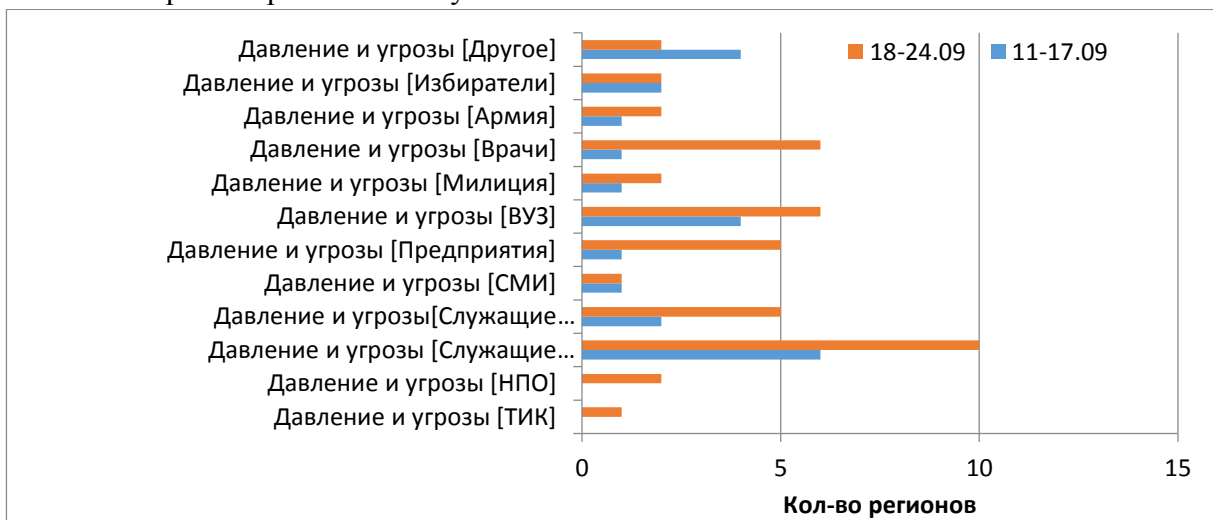


Рисунок 13. Случаи давления и угроз

Случаи подкупа избирателя пока проявлялись в единичных случаях в ряде регионов, но заметна тенденция к росту таких случаев – от 5 регионов, в которых наблюдатели видели или слышали о таких случаях, до 13 (см. Рисунок 14). Как правило, риск проявления таких случаев усиливается с приближением даты выборов.

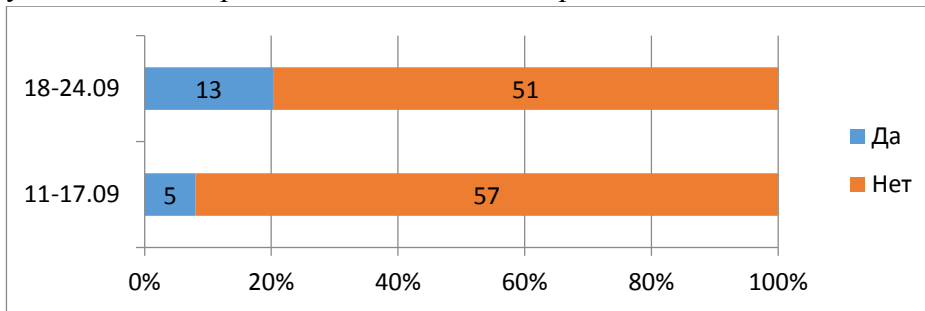


Рисунок 14. Видели ли Вы или слышали ли о том, что сторонники одного из кандидатов предлагают деньги в обмен на их голоса в Вашем районе

9.1. «Черный пиар»

Политическая конкуренция нередко выражается в распространении информации, порочащей честь и достоинство соперников. Практически в одной пятой регионов отмечается использование такой практики (см. Рисунок 15). Причем заметно нарастание этой тенденции в течение наблюдаемого периода.

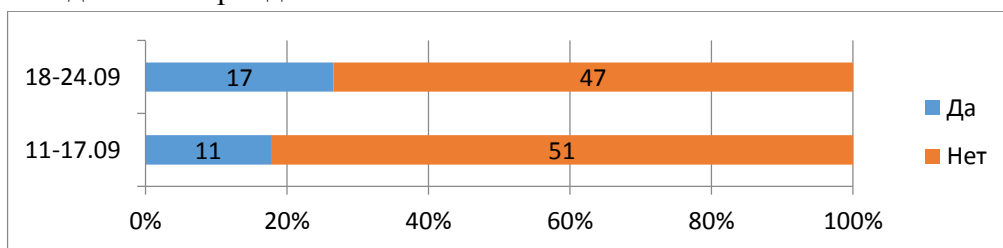


Рисунок 15. Распространялась ли в Вашем районе информация порочащая честь и достоинство («черный пиар»)

Сейчас активно идет процесс использования черного пиара некоторыми кандидатами. Имеет место дискредитация кандидатов в президенты на почве религии, национальности, места рождения и даже внешности.

Некоторые наблюдатели считают, что «черный пиар» является результатом низкой политической культуры, другие считают это нормальным явлением. Различные компрометирующие видео, фото и статьи публикуются в социальных сетях фейковыми пользователями. Из-за этого сложно выявить распространителей «черного пиара».

К примеру, по сообщениям наблюдателей, на юге республики среди населения, через мобильное приложение What's app распространяется видео, направленное против кандидата на должность Президента КР и связанных с ним спорных вопросов кыргызско-узбекской границы, а именно, переход Республике Узбекистан земельного участка под названием Ункур-Тоо и строительство ГЭС.

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

В Нарынской области, к примеру, среди населения распространяется устная информация, что кандидат на должность Президента является «человеком Бакиева». Это, прежде всего, связано с тем, что он привез 10 тракторов «Белорусь», и некоторые предполагают, что они куплены на денежные средства бывшего Президента К. Бакиева, который, согласно СМИ, живет в Республике Беларусь.

Широкое распространение такой информации указывает на то, что акцент в избирательных кампаниях все еще больше делается на личные качества кандидатов, а не на их предвыборные программы.

10. Административный ресурс

Из обращения Коалиции в ЦИК: «Демократические процедуры выборов сами по себе не обеспечивают честные выборы, поскольку власти могут использовать ресурсы государства и «лазейки» в законе для обеспечения избрания «нужного» кандидата.

Пропагандистские и административные ресурсы Правительства КР, Аппарата Президента КР разворачивают беспрецедентную кампанию по поддержке его деятельности.

Между тем государство обязано обеспечивать гарантии избирательных прав граждан, права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии с законодательством о выборах, деятельность всех государственных органов, избирательных комиссий, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, и их должностных лиц в период подготовки и проведения выборов должна быть направлена на то, чтобы обеспечить свободное волеизъявление граждан, исключить любые формы воздействия на граждан.

Как известно, 11 сентября 2017 г. состоялось заседание Совета безопасности КР под председательством Президента КР, на котором были обсуждены вопросы подготовки к выборам, назначенным на 15 октября.

Президент КР А.Атамбаев 14 сентября т.г. подписал решение Совета безопасности КР «О мерах по подготовке и проведению выборов Президента КР». Государственным органам поручено принять меры по исключению любых форм воздействия на граждан с целью их принуждения к участию или неучастию в выборах или иного влияния на их свободное волеизъявление (Приложение 1).

Однако, в СМИ обнародованы факты систематического применения государственными организациями и учреждениями, подчиненными Министерству образования КР, административного ресурса в пользу кандидата от СДПК С.Ш.Жээнбекова.

Так, на заседании Жогорку Кенеша КР 14 сентября 2017 г. вице-спикер Алтынай Омурбекова (фракция «Республика - Ата-Журт») сообщила, что студентку вуза выставили за дверь из-за предпочтений в выборе кандидата в президенты.

В СМИ была распространена аудиозапись, где зафиксировано, как преподаватель Кыргызской государственной юридической академии агитирует студентов голосовать за Сооронбая Жээнбекова - кандидата от СДПК.

Депутат Зиядин Жамалдинов («Онугуу-Прогресс») на том же заседании заявил о принуждении студентов голосовать за кандидата в президенты от партии СДПК. По его словам, ректор Джалал-Абадского университета заставляет студентов заполнять форму №2 и голосовать за представителя социал-демократов.

19 сентября 2017 года вице-премьер-министр КР, по совместительству Руководитель республиканского штаба по подготовке и проведению выборов Зилалиева Д.Т. во время встречи с активом Баткенской области – главами органов местного самоуправления, местных государственных органов, государственных организаций и учреждений, открыто агитировал за кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш. Наряду с этим, на встрече с активом Баткенской области, Зилалиевым Д.Т. нарушено действие части 10 статьи 22 конституционного Закона, согласно которой предвыборной агитацией признаются:

- 1) призывы голосовать за тех или иных кандидатов, список кандидатов либо против них;
- 2) выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов, политических партий;
- 3) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидатов, списка кандидатов;
- 4) распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей.

Таким образом, премьер-министр Сапар Исаков объявил Зилалиеву Д.Т. лишь замечание и снял его с поста руководителя Республиканского штаба по подготовке к выборам. Когда как Представитель ЦИКа Кайрат Осмоналиев предложил ужесточить наказание Зилалиеву Д.Т. «Я предлагаю направить все имеющиеся у нас материалы премьер-министру для того, чтобы было вынесено более адекватное, жесткое наказание. Самым жестким дисциплинарным наказанием является освобождение от должности», — предложил он.⁴

Наблюдателями также отмечались некоторые случаи использования служебных машин в целях предвыборной агитации (СДПК), агитации в пользу кандидата со стороны государственных служащих (СДПК), порчи агитационных материалов (СДПК, О.Бабанов). По одному факту использования служебных машин в целях предвыборной агитации в пользу СДПК составлена жалоба.

10.1. Участие религиозных лидеров в агитации

Согласно информации Государственной комиссии по делам религий - любые наставления и призывы, высказанные представителями религиозной сферы относительно выборной кампании, будут расцениваться как политическая агитация. Более того религиозным деятелям Кыргызстана запрещается принимать участие в агитации в преддверии президентских выборов⁵. Однако на предвыборной встрече с избирателями кандидата на должность Президента КР Жээнбекова С.Ш., которая проходила в с.Барпы Сузакского района Джалал-Абадской области, с агитационной речью выступил религиозный деятель Чубак ажы Жалилов, входивший в состав агитационной группы кандидата. Привлечение кандидатом на

⁴ <https://kloop.kg/blog/2017/09/25/tsik-porekomendoval-pravitelstvu-strozhe-nakazat-zilalieva/>

⁵ <https://rus.azattyk.org/a/28660217.html>

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

должность Президента Кыргызской Республики Жээнбековым С.Ш. к своей агитационной деятельности члена Совета улемов Духовного управления мусульман Кыргызстана Чубак ажы Жалилова и его выступление на предвыборной встрече кандидата грубо нарушает требования части 15 статьи 22 конституционного Закона.

В настоящее время Чубак ажы Жалилов является членом Совета улемов ДУМК и его привлечение к агитационной деятельности нарушает требования части 15 статьи 22 конституционного Закона, согласно которой работники государственных органов и органов местного самоуправления, члены избирательных комиссий, наблюдатели, международные наблюдатели, судьи, представители религиозных организаций, члены организаций, занимающихся благотворительной деятельностью, лица, не достигшие 18 лет, иностранные граждане, лица без гражданства не имеют права проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы.

В соответствии с частью 9 статьи 28 конституционного Закона, в случае нарушения кандидатом, политической партией требований, установленных статьями 22-27 конституционного Закона, а также настоящей статьёй, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении. В случае неоднократного нарушения кандидатом, политической партией вышеуказанных требований Центральная избирательная комиссия по ходатайству соответствующей избирательной комиссии либо по своей инициативе вправе принять решение об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов.

Другой случай по участию религиозных представителей в агитации за кандидата в президенты был отмечен в видео ролике, снятый на агитационном мероприятии кандидата в президенты Омурбека Бабанова в Ошской области который транслировался на странице Фэйсбук 25 сентября. Автор поста пишет, что говорящий мужчина Садык кары Камалов - экс-муфтий, а сейчас президент Центра исламской цивилизации, богослов, имам одной из мечетей в городе Кара-Суу. В ролике выступающий говорит о том, что все должны голосовать и делать это от сердца. По данным СМИ, Садык кары Камалов является также дядей Рашоода Камалова, осужденного на 5 лет имама за вербовку кыргызстанцев в Сирию. Садык кары Камалов принимал участие в судебном процессе своего племянника в качестве свидетеля. В статье ИА "Фергана" он представлен как советник Международного центра исламского сотрудничества.

По словам члена Центризбиркома Кайрата Осмоналиева, Камалова, как религиозного деятеля, необходимо оштрафовать на 2 тыс. сомов за нарушение правил агитации: «По моему личному мнению, обоих экс-муфтиев следует подвергнуть административному штрафу за нарушение правил агитации, а кандидатам выписать по предупреждению», - считает Осмоналиев.⁶

10.2. Подкуп

За отчетные периоды от наблюдателей Коалиции по всем регионам поступают данные о подкупах, давлениях и угрозах, но которые на практике крайне сложно задокументировать

⁶ https://kaktus.media/doc/363501_za_babanova_agitiroval_religioznyy_deiatel_kogo_nakajyt.html

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



из-за латентного характера данного нарушения и нежелания избирателей обращаться с заявлениями.

11. Избирательные споры

Так, в период проведения мероприятий связанных с информированием избирателей - только Коалицией было направлено 3 заявления, касающихся нарушений, связанных с использованием преимуществ должностного положения со стороны кандидата в Президенты КР Жеенбекова С.Ш., но только одно из них было рассмотрено рабочей группой по рассмотрению жалоб и заявлений и было размещено в данном разделе.

Коалиция в период с 22.06 по 27.09 2017 года продолжила работу в рамках мониторинга избирательного процесса по разъяснению обращений со стороны Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. Таким образом, в период начала предвыборной кампании Коалицией в адрес ЦИК КР было направлено 54 писем (запросов, жалоб и заявлений). Из них только на 11 были получены ответы. (см. Приложение №1)

Коалицией были отмечены ряд проблем в ходе наблюдения и реагирования на трудности, связанные с информированием избирателей и иных участников избирательного процесса.

Так, 26.07.2017г. за исх. №70 на имя Председателя ЦИК КР было направлено заявление о рассмотрении на заседании ЦИК вопроса об использовании преимуществ должностного положения со стороны кандидата в Президенты КР Жеенбекова С.Ш., так как пропагандистская кампания государственных средств массовой информации и, в первую очередь – КТРК развернули в пользу Премьер –министра КР С.Жээнбекова, где на лицо были все признаки использования преимуществ должностного положения.

Другим случаем, является выступление Президента КР А.Атамбаева, который 24 июня 2017 года в рамках последнего дня государственного визита в Российскую Федерацию выступая перед журналистами на вопрос о кандидате в Президенты КР от политической партии СДПК Сооронбая Жээнбекове, сказал: «Это был бы хороший выбор для страны».

05.07.2017 года за исх.№ 60 Коалицией в адрес Председателя ЦИК КР было направлено заявление о том, что в соответствии с ч. 10 ст. 22 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» предвыборной агитацией признаются:

- 1) призывы голосовать за тех или иных кандидатов, список кандидатов либо против них;
- 2) выражение предпочтения в отношении отдельных кандидатов, политических партий;
- 3) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидатов, списка кандидатов.

Согласно, ч. 15 ст. 22 указанного конституционного Закона – главе государства запрещено проводить предвыборную агитацию.

Так, согласно утвержденному календарному плану основных мероприятий ЦИК КР предвыборная агитация начинается с момента окончания регистрации всех кандидатов, но согласно информации, в отдельных СМИ и на сайтах интернет изданий развернулась беспрецедентная кампания по агитации в поддержку кандидата в Президенты КР от политической партии СДПК Сооронбая Жээнбекова, где на лицо были представлены все

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

признаки предвыборной агитации и нарушения норм статей 22,23,25 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР».

Реагированием на данное нарушение Коалиция направила в адрес ЦИК КР Заявление о незаконной предвыборной агитации в пользу кандидата на должность Президента КР от политической партии СДПК Сооронбая Жээнбекова от 28 июля 2017 года за исх.№73 и рассмотрением данного заявления в соответствии с законодательством.

Согласно информации, полученной наблюдателями Иссык-Кульской области, в г.Балыкчи на парковке перед мэрией в автомобиле, принадлежавшей мэрии г. Балыкчи под лобовым стеклом был размещен агитационный материал кандидата в Президенты КР Жээнбекова С.Ш. О данном нарушении был составлен акт, сделано фото фиксация и подана жалоба в районную прокуратуру, РОВД г. Балыкчы и в ТИК. Данное нарушение получило громкую огласку в социальных сетях.

Согласно другой информации из Таласской области, агитационный материал был размещен в местах ее запрета. Так, агитационный баннер кандидата в Президенты КР Жээнбекова С.Ш. был размещен на деревьях, что строго запрещено в соответствии с конституционным Законом о выборах Президента. Данное нарушение было заактировано наблюдателями Коалиции и подана жалоба в ТИК.

Отмечается, что несмотря на то, что ЦИК КР является коллегиальным и независимым органом, по решениям, принимаемым коллегиально очень долго не подписываются и не обретают форму легального документа.

Информацию о решениях по состоявшимся заседаниям не всегда была доступна, например, из восьми заседаний по двум заседаниям решения были получены, но с трудностями, а по остальным информация не была получена. Хотелось бы отметить, что на заседаниях, после обсуждения основных вопросов повестки дня, на последнем вопросе «Разное» наблюдателям и другим представителям не разрешалось находиться, оставались только члены ЦИК.

Другой проблемой стала аккредитация СМИ и интернет изданий при подготовке и проведении выборов Президента КР, так как нормы Положения об аккредитации СМИ одним из условий и порядка аккредитации установили порог не позднее 20 календарных дней со дня назначения выборов со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Несмотря на установленные ограничения ряд СМИ не успели аккредитовать свои издания ЦИК КР в нарушение установленного предела принял решение о продлении процесса аккредитации на неопределенный срок.

Затруднения в отслеживании процесса по рассмотрению жалоб вызывало проблемное функционирование официального сайта ЦИК КР, в особенности реестр жалоб и заявлений. Данная новая функция на практике оказалась работающей не в полном объеме, большинство жалоб и заявлений не входят в реестр, либо проходят длительную процедуру.

12. Иски против СМИ

Международная федерация за права человека (FIDH – Fédération Internationale des Ligues des Droits de l'Homme), которая объединяет 178 правозащитных организаций из более чем 120 стран мира, 23 мая из Парижа сделала заявление в связи с волной судебных исков против СМИ, журналистов и правозащитников Кыргызстана. В заявлении говорится, что в преддверии президентских выборов, назначенных на осень, в Кыргызстане интенсифицировалось жестокое преследование правозащитников, журналистов и представителей оппозиции.

К сожалению, последние события в стране дают повод для беспокойства в плане стабильности политической ситуации и последствий, которые могут последовать от расправы над критиками власти и независимыми СМИ, и преследование неправительственных организаций в Кыргызстане не просто стало обычной практикой, но продолжает усиливаться.

Начиная с марта месяца по сентябрь 2017 года в отношении СМИ было подано 12 исков.

Так, 11 марта т.г. глава государства заявил, что "кучка якобы независимых журналистов, СМИ и политиков, фактически требуют для себя права безнаказанно клеветать и поливать грязью неугодных им людей и, в первую очередь, всенародно избранного президента", и что истинной их целью является "дестабилизация ситуации в Кыргызстане перед предстоящими в ноябре выборами".

В марте и апреле генеральным прокурором подано несколько судебных исков против независимых СМИ, их руководителей и правозащитников на общую сумму около 700 тысяч долларов, их банковские счета и имущество арестованы, им запрещен выезд за пределы страны. Однако 12 мая президент предложил Генеральной прокуратуре рассмотреть вопрос об отзыве исковых требований к радио "Азаттык".⁷

На данный момент по четырем решениям городского суда ОФ "ПроМедиа" должен президенту 12 млн сомов, Нарынбек Идинов - 9 млн сомов, Дина Маслова - 3 млн сомов, Чолпон Джакупова - 3 млн сомов, Таалайкуль Токтакунова - 5 млн сомов, Канатбек Азиз - 5 млн сомов. Также ответчики должны заплатить госпошлину по всем искам.

Это огромные суммы для Кыргызстана, где среднемесячная заработная плата составляет около 200 долларов США.

Кроме того, группа журналистов и правозащитников подала заявление в Конституционную палату, считая, что нормы закона о генеральном прокуроре в части подачи исков от имени президента антиконституционны. Палата еще не вынесла решение.

⁷ <http://zanoza.kg/357853>

12.1. Политические заключенные

По данным Комитета по защите политических заключенных⁸, если в марте 2016 г. в республике было 4 политзаключенных, то на 2 апреля 2017 г. их количество достигло 25 человек.

В список политических заключенных, свобода которых ограничена судебными решениями на основе уголовных дел, возбужденных по политическим мотивам Комитет включил следующих политиков: Бектур Асанов, Кубаныч Кадыров, Дастан Сарыгулов, Эрнест Карыбеков, Бекболот Талгарбеков, Торобай Колубаев, Александр Гусев, Тойгонбай Калматов, Марат Султанов, Дуйшен Чотонов, Омурбек Текебаев, Абдылда Капаров, Садыр Жапаров.

По мнению Комитета, депутаты парламента – Саянова А., Шыкмаматов А. и ряд других политических деятелей и гражданских активистов преследуются по политическим мотивам.

12.2. Митинги

Митинг в Оше:

29 сентября т.г., жители Оша дали пресс-конференцию с требованием принять меры по выступлению Бабанова. Отрывок выступления Бабанова и пресс-конференцию в Оше показали в эфире новостей КТРК.

30 сентября т.г. возле избирательных штабов кандидата в президенты Омурбека Бабанова в Оше и Джалал-Абада прошли митинги. Участники акции выразили недовольство речью политика в жилом микрорайоне «Амир-Тимур» города Ош — там он 28 сентября встречался с избирателями. Ранее в социальных сетях распространили фрагмент видео, на котором политик говорит о том, что «лучше умереть стоя, чем стоять на коленях» и «если какой-либо милиционер тронет узбеков, он будет уволен».

Митинг в Таласе:

1 октября т.г. в городе Таласе сторонники кандидата в президенты КР Омурбека Бабанова вышли на митинг. Собравшиеся люди требовали проведения чистых выборов и держат плакаты с лозунгами «Выборы – это не очернение, а выбор», «Власть не должна препятствовать выборы народу!», «Административный ресурс – инструмент немогущей власти» и другие.

По словам организаторов, в акции приняли участие около 500 человек. Перед собравшимися выступил депутат Жогорку Кенеша от фракции «Республика-Ата-Журт» Кенжебек Бокоев, пояснив, что накануне выборов проводятся подобные встречи с избирателями. Другие выступающие вместе с требованием проведения чистых выборов, призвали власти прекратить «очернение» Бабанова.

⁸ https://elim.kg/publications/?ELEMENT_ID=2997

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



Рекомендации Коалиции

В связи с полученной информацией, основываясь на избирательном законодательстве Коалиция предлагает следующее:

Политическим партиям/кандидатам:

- Вести честную конкурентную борьбу и не использовать административный ресурс
- Воздержаться от насильственных методов ведения агитационной кампании, в частности от запугивания и оказания давления
- Мобилизовать своих избирателей, чтобы они пришли и проголосовали в день выборов

Центральной избирательной комиссии:

Обеспечить представленность членов ТИК со стороны политических партий и МСУ согласно требованиям закона

- Обеспечить бóльшую прозрачность и доступность работы территориальных избирательных комиссий
- Обеспечить широкое информирование избирателей о процедурах голосования в день выборов;
- Провести широкое информирование о недопустимости угроз и попытке контроля, давления на волю избирателей и ответственности за него среди государственных и муниципальных органов;
- Обеспечить своевременное рассмотрение всех избирательных споров
- Пересмотреть и переработать Положение об общественных наблюдателях;
- Провести работу по расширению толкования предупреждений избирательных комиссий кандидатам и т.д.
- Привлечь к ответственности всех государственных и муниципальных служащих в независимости от их ранга, которые были вовлечены в принуждении, подкупу и агитации;
- Проработать систему наказания кандидатов на пост президента Кыргызской Республики, кроме предупреждений;

Судам:

- Обеспечить своевременное рассмотрение всех избирательных споров

Правоохранительным органам:

- Своевременно реагировать на все поступающие обращения по фактам подкупа, запугивания и давления на избирателей, использования административного ресурса, а также информировать общественность о предпринимаемых мерах

Государственным органам власти:

- Обеспечить права и безопасность участников выборного процесса относительно случаев давления и угроз
- Незамедлительно и строго, в рамках законов, реагировать на случаи применения административного ресурса во время выборного процесса
- Правоохранительным органам выявлять и пресекать в рамках закона факты подкупа голосов избирателей, а также опубликовывать такого рода факты

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

| № | Дата отправки и № исх.письм | Срок вышел (14 дней) | Содержание письма | Куда направлено письмо / запрос |
|----|-----------------------------|----------------------|--|---|
| 1 | 22.06.2017№51 | 05.07.2017 | Запрос: Предоставить публикации, выпущенные ЦИКом, связанные с предстоящими выборами | Заместителю председателя ЦИК Абдрахматовой А.Б. |
| 2 | 22.06.2017№52\11 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Баатыровой Г.М. |
| 3 | 22.06.2017№52\10 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Осмоналиеву К.М. |
| 4 | 22.06.2017№52\9 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Эшимову А.Ж. |
| 5 | 22.06.2017№52\8 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Кадырову Б.С. |
| 6 | 22.06.2017№52\7 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Джурабаевой Г.К. |
| 7 | 22.06.2017№52\6 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Бекматову А.Г. |
| 8 | 22.06.2017№52\5 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Сатыгулову А.С. |
| 9 | 22.06.2017№52\4 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Арипову Н.Т. |
| 10 | 22.06.2017№52\2 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Член ЦИК Джилкичиевой Е.Дж. |
| 11 | 22.06.2017№52\1 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Заместителю председателя ЦИК Абдрахматовой А.Б. |
| 12 | 22.06.2017№52 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О | Член ЦИК Асаналиеву А.Т. |

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



| | | | | |
|----|------------------|------------|--|---|
| | | | порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | |
| 13 | 22.06.2017№52\3 | 05.07.2017 | Предложение: Принять во внимание заключение об инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 14 | 22.06.2017№53 | 05.07.2017 | Предоставить копии протоколов заседаний ЦИК | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 15 | 23.06.2017№55\12 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Баатыровой Г.М |
| 16 | 23.06.2017№55\1 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Асаналиеву А.Т. |
| 17 | 23.06.2017№55\2 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Заместителю председателя ЦИК Бекматову А.Г. |
| 18 | 23.06.2017№55\3 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Джурабаевой Г.К. |
| 19 | 23.06.2017№55\4 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Сатыгулову А.С |
| 20 | 23.06.2017№55\5 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Эшимову А.Ж. |
| 21 | 23.06.2017№55\6 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.



Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Проект финансируется
Европейским Союзом



Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

| | | | | |
|----|------------------|------------|--|---|
| 22 | 23.06.2017№55\7 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Осмоналиеву К.М. |
| 23 | 23.06.2017№55\3 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Кадырову Б.С. |
| 24 | 23.06.2017№55\9 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Джилкичиевой Е.Дж. |
| 25 | 23.06.2017№55\10 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Член ЦИК Арипову Н.Т. |
| 26 | 23.06.2017№55\11 | 06.07.2017 | Предложение: Принять во внимание дополнение к инструкции «О порядке сбора подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента» от 22.06.2017 ОФ «Правовая клиника Адилет» | Заместителю председателя ЦИК Абдрахматовой А.Б. |
| 27 | 29.06.2017№57 | 09.07.2017 | Предоставить график работы членов ЦИК и каким НПА регулируют вопрос рабочего графика. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 28 | 05.07.2017№60 | 18.07.2017 | О выступлении Атамбаева А.Ш. в поддержку Жеенбекова.С.Ш. в рамках визита в РФ. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 29 | 12.07.2017№63 | 25.07.2017 | Запрос: Предоставить контактные данные лиц заявивших о своем участии в выборах Президента КР и их штабов. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 30 | 17.07.2017№64 | 30.07.2017 | Разъяснить суть пункта 3.8 Положения о взаимодействии ЦИК и ГРС. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 31 | 18.07.2017№65 | 31.07.2017 | Аккредитовать Ульянову Н.М. в качестве наблюдателя | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 32 | 25.07.2017№68 | 07.08.2017 | Запрос: Предоставить график тестирования по «Кыргызтесту» кандидатов на должность Президента КР. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 33 | 25.07.2017№69 | 07.08.2017 | Предоставить информацию об избирательном долге и о порядке возвращения суммы залога. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 34 | 26.07.2017№70 | 08.08.2017 | Рассмотреть на заседании ЦИК вопрос об использовании | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



| | | | | |
|----|-----------------|------------|---|---|
| | | | преимуществ должностного положения со стороны кандидата в Президенты КР Жеенбекова С.Ш. | |
| 35 | 27.07.2017 №71 | 09.08.2017 | Предложение о проведении совместной встречи с широким кругом лиц, вовлеченных в избирательный процесс для обсуждения актуальных вопросов связанных с выбором Президента КР. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. Председателю рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации Арипову Н.Т. |
| 36 | 27.07.2017 №72 | 09.08.2017 | Предоставить информацию о созданных избирательных фондах. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 37 | 28.07.2017 №73 | 10.08.2017 | Рассмотреть заявление Коалиции о незаконной предвыборной агитации в пользу кандидата на должность Президента КР Жеенбекова С.Ш. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. Председателю рабочей группы по контролю за соблюдением правил ведения предвыборной агитации Арипову Н.Т. |
| 38 | 31.07.2017 №74 | 13.08.2017 | Предоставить информацию о правовом статусе сотрудников образовательных и медицинских учреждений. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 39 | 31.07.2017 №75 | 13.08.2017 | Предоставить информацию о всех принятых актов. | Председателю ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 40 | 09.08.2017 | | Приглашение на участие в работе Круглого стола на тему «Актуальные вопросы информирования избирателей и проведения предвыборной агитации» | Всем участникам избирательной кампании. |
| 41 | 10.08.2017 №83 | | Предоставить бумажный и электронный список всех избирательных участков. | Пред. ЦИК Шайлдабековой Н.К. |
| 42 | 11.09.2017 №97 | | Рассмотреть вопрос аккредитации общественных наблюдателей | Пред. БТИК Маматову К.А. |
| 43 | 12.09.2017 №98 | | Жалоба на решение ТИК | ЦИК |
| 44 | 18.09.2017 №103 | | Жалоба по закрытому УИК 1049 | Пред. БТИК Маматову К.А. |
| 45 | 18.09.2017 №104 | | Жалоба по закрытому УИК 1067 | Пред. БТИК Маматову К.А. |
| 46 | 18.09.2017 №105 | | Жалоба по закрытому УИК 1019 | Пред. БТИК Маматову К.А. |
| 47 | 18.09.2017 №106 | | Жалоба по закрытому УИК 1046 | Пред. БТИК Маматову К.А. |
| 48 | 21.09.2017 №109 | | Обращение по проведению честных выборов | Спикеру ЖК КР Турсунбекову Ч.А Кодурановой А.С. Жээнчороеву М.К |
| 49 | 20.09.2017 №111 | | Запрос о трансляции видеороликов | Директору ОТРК Карыпбекову И.М |
| 50 | 24.09.2017 №113 | | Жалоба по агитации Турсунбеком Акуном, в поддержку Жээнбекова С. | Пред. ЦИК Шайлдабековой Н.К. Руководителю рабочей группы по агитации Арипову Н.Т. |

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.

Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Проект финансируется
Европейским Союзом



| | | | | |
|----|-----------------|--|---|--|
| 51 | 24.09.2017 №112 | | Жалоба по размещению штаба кандидата от ПП СДПК Жээнбекова С. | Пред. ЦИК Шайлдабековой Н.К. Руководителю рабочей группы по агитации Арипову Н.Т. |
| 52 | 24.09.2017 | | Жалоба в отношении кандидата от ПП СДПК Жээнбекова С., по использованию админ.ресурса(ГУМП МВД) | Пред. ЦИК Шайлдабековой Н.К. Руководителю рабочей группы по агитации Арипову Н.Т. |
| 53 | 24.09.2017 | | Жалоба в отношении Жээнбекова по привлечению лиц, не достигших 18 летнего возраста. | Пред. ЦИК Шайлдабековой Н.К. Руководителю рабочей группы по агитации Арипову Н.Т. |
| 54 | 27.09.2017 №115 | | Совместное распространение печатных материалов | ЦИК КР |



**РАБОЧАЯ ГРУППА
по рассмотрению заявлений и жалоб
избирателей и иных субъектов избирательного процесса при проведении
выборов и референдумов Кыргызской Республики**

ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество»

На Вашу жалобу от 12 сентября 2017 года Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики о необходимости предоставления нотариального заверенной копии Устава некоммерческой организации для аккредитации общественного наблюдателя сообщает следующее.

Постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 15 сентября 2017 года №453 были внесены изменения в Постановление «Об утверждении Положения "О порядке деятельности, статусе и полномочиях общественных наблюдателей на выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 11 июля 2017 года № 226.

В соответствии с внесенными изменениями, для аккредитации общественного наблюдателя необходимо представить письменное направление, удостоверенное печатью некоммерческой организации, интересы которой представляет данный общественный наблюдатель, заверенную копию решения некоммерческой организации об участии в наблюдении за выборами. В направлении указываются: ФИО общественного наблюдателя, адрес его местожительства, наименование избирательной комиссии (номер избирательного участка), в которую наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законодательством. Направление действительно при предъявлении общественным наблюдателем паспорта гражданина Кыргызской Республики.

Общественные наблюдатели аккредитуются решением соответствующей избирательной комиссии в срок не более 3 календарных дней с момента предоставления ими указанных выше документов.

В случае замены некоммерческой организацией ранее аккредитованного наблюдателя другим, аккредитация нового наблюдателя производится незамедлительно с момента предоставления им указанных документов.



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

Данный отчет стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие развитию парламентаризма, гражданское образование и независимое наблюдение за выборами». Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США. Ни USAID, ни Правительство США не принимают решений по содержанию данного отчета.



Данный отчет подготовлен при поддержке Европейского Союза. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Инициативы гражданского общества по реформированию избирательной системы Кыргызской Республики». Содержание данного отчета является предметом ответственности ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество» и не отражает точку зрения Европейского Союза.

Проект финансируется
Европейским Союзом



Данный отчет стал возможным благодаря поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Этот документ был подготовлен в рамках проекта «Содействие Кыргызской Республике в проведении демократических выборов в 2016 и 2017 гг.» Общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» несет ответственность за содержание отчета, которое необязательно отражает позицию ОБСЕ.

Представление иных документов от некоммерческой организации для аккредитации общественного наблюдателя не требуется.

Член ЦИК Кыргызской Республики

Руководитель Рабочей группы



А. Асаналиев